

STJ00072115 - V. 1

**PETRÔNIO BRAZ**



# **TRATADO DE DIREITO MUNICIPAL**

**VOLUME I**

**Direito Administrativo,  
Administração Pública e Direito Municipal**

**2ª Edição  
2007**

  
**MUNDO JURÍDICO**  
EDITORA

© by Petrônio Braz  
© by Mundo Jurídico - Editora e Distribuidora Ltda.

Diagramação:  
Silas Renato da Cruz

Revisão:  
Petrônio Braz

Capa:  
Lorena Alejandra Zúñiga Muñoz

352:34(81)

B827+

2.ed.

v. 1

### Dados Internacionais de Catalogação na Publicação

Braz, Petrônio

Tratado de Direito Municipal - Volume I - Direito Administrativo,  
Administração Pública e Direito Municipal / Petrônio Braz - Leme/SP:  
Mundo Jurídico, 2007.

ISBN: 978-85-88576-43-8 (Obra Completa)

ISBN: 978-85-88576-38-4 (Volume I)

1. Direito Municipal - Brasil I. Título

### Índices para catálogo sistemático:

1. Brasil: Tratado de Direito Municipal - Volume I - Direito Administrativo,  
Administração Pública e Direito Municipal

Proibida a reprodução total ou parcial sem permissão expressa  
do Editor (Lei nº 9.619/98).

Direitos desta edição reservados à:

### Editora e Distribuidora de Livros Mundo Jurídico Ltda.

R. Henrique Waldevogel, 299 - Barra Funda

Telefax: (11) 3571-8027 - 3571-6974

Cep: 13617-300 - Leme-SP

<http://www.editoramundojuridico.com.br>

e-mail: [mjuridico@mjuridico.com.br](mailto:mjuridico@mjuridico.com.br)

SUPERIOR TRIBUNAL DE JUSTIÇA  
BIBLIOTECA M. OSCAR CARVALHO

Nº

789197

20/09/2007



## SUMÁRIO

### DIREITO ADMINISTRATIVO

<b>CAPÍTULO I</b>	
<b>O ESTADO .....</b>	<b>33</b>
Considerações gerais .....	33
Conceito de Estado .....	34
Fundamentos do Estado .....	35
Elementos do Estado .....	36
Povo .....	36
Território .....	39
Governo soberano .....	40
Personificação do Estado .....	42
Representação do Estado .....	43
Poderes do Estado .....	43
Poder vinculado .....	45
Poder discricionário .....	46
Poder hierárquico .....	46
Poder regulamentar .....	46
Poder de polícia .....	47
Poderes orgânicos do Estado .....	47
Poder legislativo .....	49
Poder executivo .....	52
Poder judiciário .....	52
Poder constituinte .....	53
Funções do Estado .....	54
Função legislativa .....	54
Função administrativa .....	55
Função jurisdicional .....	55

O Estado Federal .....	55
Formas de governo .....	58
<i>Monarquia</i> .....	59
<i>República</i> .....	60
<i>Federação e confederação</i> .....	61
O Estado brasileiro .....	61
Aldeia global .....	64

## **CAPÍTULO II**

<b>O DIREITO</b> .....	69
O direito .....	69
Unidade do direito .....	74
Princípios informativos .....	76
Direito natural .....	77
Direito positivo .....	81
Direito consuetudinário .....	82
Direito subjetivo .....	83
Direito objetivo .....	85
Direito público .....	85
Direito privado .....	86
Aspecto normativo do direito .....	86
Interpretação do direito .....	87
Formação do direito .....	90
<i>Competência privativa</i> .....	91
<i>Competência concorrente</i> .....	93
<i>Competência supletiva</i> .....	94

## **CAPÍTULO III**

<b>DIREITO ADMINISTRATIVO</b> .....	95
Conceituações .....	95
Taxionomia .....	98
<i>Direito financeiro e tributário</i> .....	98
<i>Direito municipal</i> .....	100
<i>Direito penitenciário</i> .....	101
<i>Direito previdenciário</i> .....	101
<i>Direito urbanístico</i> .....	102
<i>Direito ecológico ou ambiental</i> .....	105

Evolução histórica .....	107
Fontes do direito administrativo .....	108
Interpretação do direito administrativo .....	111
Direito administrativo brasileiro .....	112

#### **CAPÍTULO IV**

### **ADMINISTRAÇÃO PÚBLICA .....** 115

Conceito .....	115
Organização da administração .....	116
Fontes normativas da organização administrativa .....	120
Atividades administrativas .....	120
Órgãos públicos .....	124
Entidades administrativas .....	126
Poderes administrativos .....	126
<i>Poder de polícia</i> .....	126
<i>Poder hierárquico</i> .....	127
<i>Poder disciplinar</i> .....	128
<i>Poder discricionário</i> .....	129
<i>Poder regulamentar</i> .....	130

#### **CAPÍTULO V**

### **PRINCÍPIOS INFORMATIVOS DA ADMINISTRAÇÃO .....** 131

Conceituações .....	131
Princípio da legalidade .....	132
Princípio da moralidade .....	136
Princípio da impessoalidade .....	140
Princípio da publicidade .....	140
Princípio da eficiência .....	141
Princípio da finalidade .....	142
Princípio da supremacia do interesse público .....	142
Princípio da indisponibilidade dos interesses públicos .....	144
Princípio da discricionariedade .....	145
Princípio da presunção de legitimidade .....	146
Princípio da razoabilidade .....	147
Princípio da motivação .....	147
Princípio da autoridade .....	148
Princípio da responsabilidade fiscal .....	148

Princípio do controle judicial .....	149
Princípio da responsabilidade do Estado .....	149

## **Capítulo VI**

### **CONTROLE DA ADMINISTRAÇÃO .....**

Considerações gerais .....	151
Controle administrativo .....	153
Revisão "ex officio" .....	155
Revisão provocada .....	155
Controle legislativo .....	156
Congresso nacional .....	156
Senado federal .....	158
Câmara dos deputados .....	159
Câmaras municipais .....	159
Tribunal de contas .....	159
Composição do Tribunal de Contas da União .....	160
Competência do Tribunal de Contas da União .....	160
Composição dos Tribunais de Contas dos Estados .....	162
Competência dos Tribunais de Contas dos Estados .....	162
Estabelecimento do contraditório .....	165
Julgamento das contas dos poderes legislativo e judiciário .....	166
Controle jurisdicional .....	167
Generalidades .....	167
Conceituações .....	168
Campo do reexame jurisdicional .....	169
Limitações do controle jurisdicional .....	169
Controle popular .....	170
Ministério Público .....	171

## **CAPÍTULO VII**

### **PESSOAS ADMINISTRATIVAS .....**

Considerações gerais .....	173
Personificação da administração .....	174
Representação das pessoas administrativas .....	175
A União .....	175
O Estado-membro .....	176
O Distrito Federal .....	177
O Município .....	177

**CAPÍTULO VIII****ADMINISTRAÇÃO DIRETA E INDIRETA ..... 179**

Generalidades .....	179
Administração direta .....	182
<i>Administração direta centralizada</i> .....	182
<i>Administração direta descentralizada</i> .....	185
<i>Autarquias</i> .....	185
Administração indireta .....	187
<i>Empresas públicas</i> .....	188
<i>Sociedades de economia mista</i> .....	190
<i>Fundações públicas</i> .....	191
<i>Serviços sociais autônomos</i> .....	194

**CAPÍTULO IX****ATO ADMINISTRATIVO ..... 195**

Fato jurídico .....	195
Ato jurídico .....	198
Fato administrativo .....	199
Ato administrativo .....	200
Ato de governo e ato político .....	202

**CAPÍTULO X****ELEMENTOS DO ATO ADMINISTRATIVO ..... 205**

Generalidades .....	205
Agente .....	206
Objeto .....	207
Forma .....	207
Finalidade .....	208
Motivo .....	208

**CAPÍTULO XI****CARACTERÍSTICAS DO ATO ADMINISTRATIVO ..... 211**

Disposições gerais .....	211
Imperatividade .....	211
Presunção de legitimidade .....	212
Eficácia .....	213



Exeqüibilidade .....	213
Executoriedade .....	213
Unilateralidade .....	214
Irretroatividade .....	215

## **CAPÍTULO XII**

### **CLASSIFICAÇÃO DOS ATOS ADMINISTRATIVOS .....**

Classificação .....	217
Ato formal e ato material .....	219
Atos gerais e atos individuais .....	220
Ato interno e ato externo .....	220
Ato de império e ato de gestão .....	221
Ato de subordinação e ato de coordenação .....	222
Ato relevante e ato irrelevante .....	222
Ato aparente e não-ato .....	223
Ato simples e ato complexo .....	226
Ato vinculado e ato discricionário .....	229

## **CAPÍTULO XIII**

### **ATO ADMINISTRATIVO EM ESPÉCIE .....**

Considerações gerais .....	233
Ato administrativo normativo .....	233
<i>Decreto</i> .....	234
<i>Regimento</i> .....	235
<i>Resolução</i> .....	236
<i>Portaria normativa</i> .....	236
Ato administrativo ordinatório .....	236
<i>Instruções</i> .....	237
<i>Circulares</i> .....	237
<i>Avisos</i> .....	237
<i>Portarias</i> .....	237
<i>Ordens de serviço</i> .....	237
<i>Ofícios</i> .....	238
<i>Despachos</i> .....	238
Ato administrativo negocial .....	238
<i>Licença</i> .....	239
<i>Autorização</i> .....	239
<i>Permissão</i> .....	239
<i>Aprovação</i> .....	239

Admissão .....	240
Homologação .....	240
Dispensa .....	240
Ato administrativo enunciativo .....	240
Certidão .....	241
Atestado .....	241
Parecer .....	241
Ato administrativo punitivo .....	241
Multa .....	242
Interdição de atividade .....	242
Destruição de coisa .....	243
Demolição administrativa .....	243
Cassação .....	243
Confisco .....	243
Advertência .....	243
Afastamento preventivo .....	244
Suspensão .....	244
Demissão .....	244
Cassação de aposentadoria .....	244
Procedimento administrativo .....	244

#### **CAPÍTULO XIV**

#### **MOTIVAÇÃO DOS ATOS ADMINISTRATIVOS .....** 247

Motivo e motivação .....	247
Motivo determinante .....	249

#### **CAPÍTULO XV**

#### **FORMALIZAÇÃO DO ATO ADMINISTRATIVO .....** 251

Forma .....	251
Formalização .....	251
Delegação de competência .....	253
Registro dos atos administrativos .....	254
Publicação dos atos administrativos .....	254

#### **CAPÍTULO XVI**

#### **PROTOCOLO ADMINISTRATIVO .....** 257

Negócio jurídico .....	257
Protocolo administrativo .....	258



**CAPÍTULO XVII****SANATÓRIA DO ATO ADMINISTRATIVO ..... 261**

Convalidação .....	261
Ratificação .....	264
Reforma .....	264
Conversão .....	264

**CAPÍTULO XVIII****DESAZIMENTO DO ATO ADMINISTRATIVO ..... 265**

Invalidação .....	265
Anulação do ato administrativo .....	266
Convalidação .....	269
Vícios relativos ao agente .....	269
Vícios relativos ao objeto .....	270
Vícios relativos à forma .....	271
Vícios quanto ao motivo .....	272
Vícios relativos à finalidade .....	273
Consequências dos vícios .....	274
Revogação do ato administrativo .....	275
<i>Efeitos da revogação</i> .....	275
<i>Limites da revogação</i> .....	276
<i>Competência para revogar</i> .....	278

**CAPÍTULO XIX****CONTROLE DOS ATOS ADMINISTRATIVOS ..... 279**

Considerações gerais .....	279
Controle administrativo .....	280
Recurso administrativo .....	283
Representação .....	283
Reclamação .....	283
Pedido de reconsideração .....	284
Controle legislativo .....	284
Controle pelo Tribunal de Contas .....	286
Controle jurisdicional .....	288

**CAPÍTULO XX****SERVIÇOS PÚBLICOS ..... 291**

Conceituações .....	291
Princípios informativos dos serviços públicos .....	294
<i>Princípio da continuidade</i> .....	295
<i>Princípio da generalidade</i> .....	295
<i>Princípio da mutabilidade do regime jurídico</i> .....	295
<i>Princípio do aperfeiçoamento</i> .....	297
Competência para a prestação de serviços públicos .....	297
Modos de prestação de serviços públicos .....	298
Participação dos usuários .....	298
Execução de obras públicas .....	299
Concessão de obras públicas .....	300
Concessões e permissões de serviços públicos .....	301
<i>Concessão de serviço público</i> .....	305
<i>Contrato de concessão de serviço público</i> .....	307
<i>Permissão de serviços públicos</i> .....	308
Encargos do poder público .....	309
Encargos da concessionária e da permissionária .....	310
Da intervenção nas concessões e nas permissões .....	311
Da extinção das concessões e das permissões de serviços públicos ....	312
Da fiscalização e do controle .....	314
Responsabilidade do Estado .....	316

**CAPÍTULO XXI****BENS PÚBLICOS ..... 319**

Conceituações .....	319
Classificação dos bens públicos .....	321
<i>Bens de uso comum</i> .....	321
<i>Bens de uso especial</i> .....	322
<i>Bens dominiais</i> .....	322
Aquisição de bens públicos .....	322
Alienação de bens públicos .....	323
Afetação e desafetação .....	324
Regime jurídico dos bens públicos .....	326
<i>Inalienabilidade</i> .....	327
<i>Impenhorabilidade</i> .....	327
<i>Imprescritibilidade</i> .....	327

Bens da União .....	328
Bens dos Estados e do Distrito Federal .....	332
Bens municipais .....	332

## **CAPÍTULO XXII**

### **O ESTADO E O MEIO AMBIENTE .....**

Considerações gerais .....	333
Política nacional do meio ambiente .....	336
Racionalização do uso do solo, do subsolo, da água e do ar .....	337
Solo .....	337
Subsolo .....	339
Água .....	341
Ar .....	342
Planejamento e fiscalização do uso dos recursos ambientais .....	343
Proteção dos ecossistemas, com a preservação de áreas representativas .....	344
Controle e zoneamento das atividades potenciais ou efetivamente poluidoras .....	346
Incentivos ao estudo e à pesquisa de tecnologias orientadas para o uso racional e a proteção dos recursos ambientais .....	347
Acompanhamento pelo Estado da qualidade ambiental .....	348
Recuperação de áreas degradadas .....	348
Proteção de áreas ameaçadas de degradação .....	350
Objetivos da política nacional do meio ambiente .....	351
Competência legislativa .....	352
Órgãos gestores .....	352
Instrumentos da política nacional do meio ambiente .....	353
Sistema nacional de gerenciamento de recursos hídricos .....	354
<i>Política nacional de recursos hídricos</i> .....	354
<i>Planos de recursos hídricos</i> .....	355
<i>Enquadramento dos corpos de água em classes, segundo os usos preponderantes da água</i> .....	356
<i>Outorga dos direitos de uso de recursos hídricos</i> .....	357
<i>Extração de água de aquífero subterrâneo para consumo final ou insumo de processo produtivo</i> .....	359
<i>Lançamento em corpo de água de esgotos e demais resíduos líquidos ou gasosos, tratados ou não, com o fim de sua diluição, transporte ou disposição final</i> .....	359
Aproveitamento dos potenciais hidrelétricos .....	360

O procedimento expropriatório .....	407
Declaração de utilidade pública .....	409
Imissão provisória na posse .....	411
Imissão definitiva na posse .....	413
Anulação da desapropriação .....	414
Desistência da desapropriação .....	415
Direito de preferência .....	416

## **CAPÍTULO XXIV**

<b>RESPONSABILIDADE DO ESTADO .....</b>	<b>417</b>
---	------------

## **CAPÍTULO XXV**

<b>FOMENTO PÚBLICO .....</b>	<b>423</b>
------------------------------	------------

Fomento público .....	423
Ordenamento econômico .....	424
<i>Intervenção do Estado na economia</i> .....	427
<i>Monopólio</i> .....	429
<i>Abuso do poder econômico</i> .....	431
<i>Controle de abastecimento e preços</i> .....	432
<i>Incentivos fiscais</i> .....	433
Ordenamento social .....	433
Agências reguladoras .....	433

# **DIREITO MUNICIPAL**

## **CAPÍTULO I**

<b>DIREITO MUNICIPAL .....</b>	<b>437</b>
--------------------------------	------------

Generalidades .....	437
Direito municipal .....	438
Evolução do direito municipal .....	439
Princípios constitucionais .....	441
Fontes do direito municipal .....	443
<i>A lei</i> .....	444
<i>A doutrina</i> .....	445
<i>A jurisprudência</i> .....	445
<i>O costume</i> .....	446
<i>Praxe administrativa</i> .....	447



Interpretação do direito municipal .....	447
Direito municipal brasileiro .....	448

## **CAPÍTULO II**

<b>O MUNICÍPIO</b> .....	449
--------------------------	-----

Generalidade .....	449
Poder do Município .....	453
Plebiscito e referendo .....	454
Iniciativa popular .....	455
Autonomia do Município .....	455
<i>Autonomia política</i> .....	457
<i>Autonomia administrativa</i> .....	457
<i>Autonomia financeira</i> .....	458
Capacidade administrativa .....	458
Restrições à autonomia .....	460
Criação do distrito .....	462
Criação e extinção de município .....	466

## **CAPÍTULO III**

<b>ENTE FEDERATIVO</b> .....	473
------------------------------	-----

Generalidades .....	473
Argumentos negativos .....	474
Fundamentos positivos .....	475
Conclusão .....	476

## **CAPÍTULO IV**

<b>OBJETIVOS DO MUNICÍPIO</b> .....	479
-------------------------------------	-----

Conceituações .....	479
Interesse local .....	480
Serviços públicos .....	481
Política urbana .....	482
Desenvolvimento social e econômico .....	484
Educação e cultura .....	484
Meio ambiente .....	485
Participação comunitária .....	485

**CAPÍTULO V****SEDE DO MUNICÍPIO ..... 487**

Generalidades ..... 487

Símbolos municipais ..... 489

Logradouros públicos ..... 490

**CAPÍTULO VI****PODERES DO MUNICÍPIO ..... 491**

Órgãos de governo ..... 491

*Órgãos e funções* ..... 491

Poder ..... 492

Agentes políticos municipais ..... 494

Elegibilidade ..... 494

Prefeito municipal ..... 500

Vereadores ..... 502

*Numero de vereadores* ..... 503    *Incompatibilidades e proibições* ..... 505    *Inviolabilidade* ..... 505

Secretários municipais ..... 506

Poder legislativo ..... 507

Poder executivo ..... 507

Representação do município ..... 508

**CAPÍTULO VII****PATRIMÔNIO DO MUNICÍPIO ..... 513**

Fazenda pública municipal ..... 513

Patrimônio do município ..... 513

*Domínio iminente* ..... 514    *Bens dominiais* ..... 514    *Afetação e desafetação* ..... 515    *Bens de uso comum* ..... 516    *Cursos d'água* ..... 519    *Servidões públicas* ..... 520    *Outros bens* ..... 520

Aquisição e alienação de bens públicos municipais ..... 520

*Alienações* ..... 522    *Doações* ..... 525

<i>Dação em pagamento</i> .....	526
<i>Permuta</i> .....	526
<i>Investidura</i> .....	527
<i>Compras</i> .....	527
<i>Concessões de uso</i> .....	530

## **CAPÍTULO VIII**

### **COMPETÊNCIA DO MUNICÍPIO** .....

<i>Conceituações</i> .....	533
<i>Competência privativa</i> .....	536
<i>Moradia</i> .....	537
<i>Transporte coletivo</i> .....	540
<i>Serviços funerários</i> .....	543
<i>Abastecimento</i> .....	543
<i>Esporte e lazer</i> .....	544
<i>Limpeza urbana</i> .....	544
<i>Organização dos serviços administrativos</i> .....	546
<i>Guarda municipal</i> .....	547
<i>Competência concorrente</i> .....	547
<i>Competência em cooperação</i> .....	553
<i>Educação</i> .....	553
<i>Plano municipal de educação</i> .....	559
<i>Fundo de manutenção e desenvolvimento do ensino</i> .....	560
<i>Fundo de manutenção e desenvolvimento da educação básica - FUNDEB</i> .....	561
<i>Cultura</i> .....	564
<i>Assistência social</i> .....	566
<i>Saúde</i> .....	567
<i>Outras atividades em cooperação</i> .....	568
<i>Competência supletiva</i> .....	570
<i>Consórcio de municípios</i> .....	571
<i>Regiões metropolitanas</i> .....	576

## **CAPÍTULO IX**

### **O MUNICÍPIO NOS TERRITÓRIOS** .....

<i>O Município nos territórios</i> .....	579
<i>O Distrito Federal</i> .....	581



<b>CAPÍTULO X</b>	
<b>INTERVENÇÃO EM MUNICÍPIO .....</b>	<b>583</b>
Generalidades .....	583
Autoridade competente .....	586
Casos de intervenção .....	587
Nulidade do ato interventivo .....	589
 <b>CAPÍTULO XI</b>	
<b>ORDENAMENTO DO SOLO URBANO .....</b>	<b>591</b>
Conceituações .....	591
Loteamento urbano .....	592
Projeto de loteamento .....	594
Plano diretor .....	596
Estatuto da cidade .....	601
 <b>CAPÍTULO XII</b>	
<b>ADMINISTRAÇÃO MUNICIPAL .....</b>	<b>603</b>
Conceituações .....	603
Organização da administração .....	604
Fontes normativas da organização administrativa .....	608
Atividades Administrativas .....	609
Planejamento .....	609
Coordenação .....	610
Descentralização .....	610
Delegação de competência .....	611
Controle .....	611
Efetividade .....	612
Modernização .....	612
Órgãos públicos .....	612
Entidades administrativas .....	614
Poderes administrativos .....	614
Poder de polícia .....	615
Poder hierárquico .....	616
Poder disciplinar .....	617
Poder discricionário .....	618
Poder regulamentar .....	618

**CAPÍTULO XV****SERVIÇOS E OBRAS PÚBLICAS ..... 621**

Conceituações .....	621
Ordenamento econômico .....	623
Ordenamento social .....	623
Fomento da produção .....	623
Planejamento municipal .....	624
Associativismo municipal .....	626
Parcerias publico-privadas .....	627

**CAPÍTULO XVI****ORGANIZAÇÃO DOS PODERES MUNICIPAIS ..... 631**

Órgãos de governo .....	631
Agentes políticos municipais .....	633
Fiscalização financeira e orçamentária .....	655
<i>Controle externo</i> .....	655
<i>Controle interno</i> .....	660
Revogação dos atos da Câmara .....	661
O poder executivo municipal .....	662
<i>Anulação dos atos do poder municipal</i> .....	667
<i>Repasses financeiros à Câmara Municipal</i> .....	668
<i>Precatórios judiciais</i> .....	669

**CAPÍTULO XVIII****O MUNICÍPIO E A LEI DE RESPONSABILIDADE FISCAL ... 671****APÊNDICES ..... 675****APÊNDICE nº 1****PARECERES SOBRE CONSULTAS DE PREFEITOS MUNICIPAIS E CÂMARAS MUNICIPAIS ..... 677**

Contratação direta de advogado .....	677
Consulta .....	677
Parecer .....	677

Licença da Câmara Municipal para assinatura de convênio .....	682
Consulta .....	682
Parecer .....	682
Rejeição de contas do prefeito municipal .....	686
Consulta .....	686
Parecer .....	687
Isenções fiscais .....	691
Consulta .....	691
Parecer .....	691
Projetos de leis de iniciativa de vereador .....	693
Consulta .....	693
Parecer .....	693
Remuneração de vereadores .....	695
Consulta .....	695
Parecer .....	695
Remuneração dos servidores públicos .....	699
Consulta .....	699
Parecer .....	699
Orçamento em município novo .....	703
Consulta .....	703
Parecer .....	703
Princípio da legalidade .....	705
Abertura de créditos especiais .....	707
Conclusão .....	708
Imputação de multa pelo tribunal de contas após o parecer prévio ...	710
Consulta .....	710
Parecer .....	711
<b>BIBLIOGRAFIA</b> .....	721
<b>ÍNDICE ALFABÉTICO REMISSIVO</b>	
<b>DIREITO ADMINISTRATIVO</b> .....	735
<b>ÍNDICE ALFABÉTICO REMISSIVO</b>	
<b>DIREITO MUNICIPAL</b> .....	753

**PETRÔNIO BRAZ**



# **TRATADO DE DIREITO MUNICIPAL**

**VOLUME II**  
**Servidor Público Municipal,**  
**Processo Administrativo Disciplinar,**  
**Processo de Licitação e**  
**Contratos Administrativos**

**2ª Edição**  
**2007**

  
**MUNDO JURÍDICO**  
EDITORA

© by Petrônio Braz  
© by Mundo Jurídico - Editora e Distribuidora Ltda.

*Diagramação:*  
Silas Renato da Cruz

*Revisão:*  
Petrônio Braz

*Capa:*  
Lorena Alejandra Zúñiga Muñoz

352:34(81)

B827 A

2. ed.

v. 2

### **Dados Internacionais de Catalogação na Publicação**

Braz, Petrônio

Tratado de Direito Municipal - Volume II - Servidor Público Municipal, Processo Administrativo Disciplinar, Processo de Licitação e Contratos Administrativos / Petrônio Braz - Leme/SP: Mundo Jurídico, 2007.

ISBN: 978-85-88576-43-8 (Obra Completa)

ISBN: 978-85-88576-39-1 (Volume II)

1. Direito Municipal - Brasil I. Título

### **Índices para catálogo sistemático:**

1. Brasil: Tratado de Direito Municipal - Volume II - Servidor Público Municipal, Atos Administrativos e Processo de Licitação e Contratos Administrativos

Proibida a reprodução total ou parcial sem permissão expressa do Editor (Lei nº 9.619/98).

Direitos desta edição reservados à:

### **Editora e Distribuidora de Livros Mundo Jurídico Ltda.**

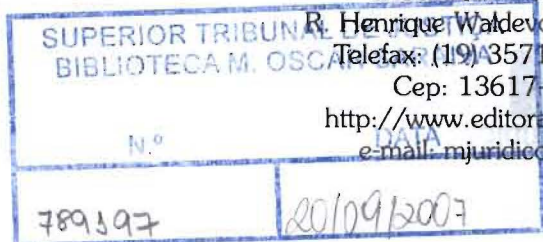
R. Henrique Waldevogel, 299 - Barra Funda

Telefax: (19) 3571-8027 - 3571-6974

Cep: 13617-300 - Leme-SP

<http://www.editoramundojuridico.com.br>

e-mail: [mjuridico@mjuridico.com.br](mailto:mjuridico@mjuridico.com.br)



# SUMÁRIO

## SERVIDOR PÚBLICO MUNICIPAL

### **CAPÍTULO I**

#### **SERVIDORES E EMPREGADOS PÚBLICOS ..... 37**

Disposições gerais .....	37
Regime jurídico .....	39
Agente público .....	44
Agente político .....	46
Servidor público .....	46
Servidores contratados pelo regime estatutário .....	48
Empregado público .....	49
Particulares em colaboração com o poder público .....	50
Cargo público e função pública .....	51

### **CAPÍTULO II**

#### **ACESSIBILIDADE AOS CARGOS, EMPREGOS E FUNÇÕES PÚBLICAS ..... 55**

Generalidades .....	55
Requisitos .....	55
Estrangeiros .....	57

### **CAPÍTULO III**

#### **RECRUTAMENTO E SELEÇÃO DE SERVIDORES PÚBLICOS ... 59**



Concurso público .....	59
Realização de concurso público .....	62
Deficiente físico .....	65

#### **CAPÍTULO IV**

<b>PROVIMENTO DE CARGO PÚBLICO .....</b>	<b>67</b>
--	-----------

Provimento .....	67
Nomeação .....	67
Promoção .....	68
Transferência .....	68
Readaptação .....	68
Reversão .....	69
Aproveitamento .....	69
Reintegração .....	69
Recondução .....	70
Remoção .....	70
Reclassificação .....	70

#### **CAPÍTULO V**

<b>INVESTIDURA EM CARGO PÚBLICO .....</b>	<b>73</b>
---	-----------

Investidura .....	73
Posse .....	73
Exercício .....	74
Lotação .....	74
Estágio probatório .....	75
Acumulação de cargos .....	77

#### **CAPÍTULO VI**

<b>REMUNERAÇÃO DOS SERVIDORES PÚBLICOS .....</b>	<b>79</b>
--	-----------

Conselho de política de administração .....	79
Remuneração .....	80
Subsídios .....	81
Vencimento .....	81
Prescrição de vencimentos .....	82



Vedação de vinculação e equiparação .....	83
Fixação dos vencimentos .....	83
Irredutibilidade dos vencimentos .....	85
Limites de despesas com pessoal .....	86
Adicionais e vantagens pecuniárias .....	89
<i>Vantagens</i> .....	90
<i>Indenizações</i> .....	90
<i>Ajuda de custo</i> .....	90
<i>Diárias</i> .....	91
<i>Indenização de transporte</i> .....	91

## **CAPÍTULO VII**

### **EFETIVIDADE, ESTABILIDADE E VITALICIEDADE .....** 93

Efetividade .....	93
Estabilidade .....	93
Avaliação de desempenho funcional .....	94
Perda da estabilidade .....	94
Avaliação periódica de desempenho .....	95
Excesso de despesa com pessoal .....	96
Vitaliciedade .....	97

## **CAPÍTULO VIII**

### **DISPONIBILIDADE REMUNERADA .....** 99

Disposições gerais .....	99
Remuneração .....	100

## **CAPÍTULO IX**

### **PLANOS DE CARREIRA .....** 103

Plano .....	103
Classe .....	104
Carreira .....	105
Quadro .....	106
Redistribuição .....	107

**CAPÍTULO X****DIREITOS DOS SERVIDORES PÚBLICOS ..... 109**

Generalidade .....	109
Salário-mínimo .....	110
Décimo terceiro salário .....	110
Jornada de trabalho .....	111
Repouso semanal remunerado .....	112
Férias anuais .....	113
Proteção ao trabalho da mulher .....	113
Licenças .....	114
Tratamento de saúde .....	114
Doença em pessoa da família .....	114
Afastamento do cônjuge .....	114
Serviço militar .....	115
Atividade política .....	115
Capacitação .....	115
Interesse particular .....	116
Mandato classista .....	116
Servidora gestante .....	116
Adoção .....	117
Paternidade .....	117
Acidente em serviço .....	117
Afastamentos .....	117
Para outro órgão .....	117
Mandato eletivo .....	118
Concessões .....	119
Direito de greve .....	120
Direito à associação sindical .....	121
Adicionais .....	122
Função de chefia .....	122
Adicional por tempo de serviço .....	122
Adicional por serviço extraordinário .....	123
Adicional noturno .....	124
Adicional de férias .....	124
Direito de petição .....	124

**CAPÍTULO XI****DEVERES DO SERVIDOR PÚBLICO ..... 125**

Conceitos .....	125
-----------------	-----

Lealdade .....	126
Obediência .....	127
Assiduidade e pontualidade .....	128
Sigilo e discrição funcionais .....	128
Urbanidade .....	129
Zelo e diligência .....	129
Boa conduta .....	130
Residência .....	130
Proibições .....	130

## **CAPÍTULO XII**

### **CONTRATAÇÃO POR TEMPO DETERMINADO .....** 133

Generalidades .....	133
Situação de emergência .....	135
Substituição de servidores concursados .....	136

## **CAPÍTULO XIII**

### **DESPROVIMENTO DE CARGO, EMPREGO E FUNÇÃO PÚBLICA .....** 139

Disposições gerais .....	139
Revogação ou anulação da nomeação .....	140
Demissão .....	140
Exoneração de ofício .....	141
Exoneração .....	142
Falecimento .....	142

## **CAPÍTULO XIV**

### **SEGURIDADE SOCIAL DO SERVIDOR .....** 143

Seguridade social .....	143
Aposentadoria .....	144
Invalidez permanente .....	147
Voluntária .....	147
Compulsória .....	148
Desconstituição da aposentadoria .....	148
Renúncia à aposentadoria .....	149

Auxílio-natalidade .....	149
Salário-família .....	149
Pensão .....	150

## **CAPÍTULO XV**

<b>PREVIDÊNCIA MUNICIPAL .....</b>	<b>151</b>
------------------------------------	------------

Generalidades .....	151
Anterioridade da questão previdenciária .....	152
Competência do município .....	153
Regime geral da previdência .....	154
Previdência municipal .....	154
Riscos e precauções .....	156
Emendas constitucionais n <sup>os</sup> 20/98, 41/03 e 47/05 .....	157

## **PROCESSO ADMINISTRATIVO DISCIPLINAR**

### **CAPÍTULO I**

<b>INTRODUÇÃO .....</b>	<b>165</b>
-------------------------	------------

### **Capítulo II**

<b>O PROCESSO ADMINISTRATIVO .....</b>	<b>171</b>
--	------------

Disposições gerais .....	171
Processo administrativo .....	175
Processo administrativo disciplinar .....	177
Fontes do processo administrativo .....	180
A lei .....	182
A doutrina .....	183
A jurisprudência .....	183
Critérios procedimentais .....	184
Interpretação da norma administrativa .....	185

### **Capítulo III**

<b>PRINCÍPIOS DO PROCESSO ADMINISTRATIVO .....</b>	<b>187</b>
--	------------

Conceituações .....	187
---------------------	-----

Princípio da legalidade .....	188
Princípio da moralidade .....	192
Princípio da finalidade .....	194
Princípio da motivação .....	195
Princípio do interesse público .....	195
Princípio da razoabilidade .....	198
Princípio da proporcionalidade .....	199
Princípio da ampla defesa e do contraditório .....	199
Princípio da segurança jurídica .....	200
Princípio da eficiência .....	202
Princípio da publicidade .....	202
Princípio da gratuidade .....	203
Princípio da isonomia .....	203
Princípio do juízo natural .....	204
Princípio do ônus da prova .....	205
Outros princípios .....	206

## Capítulo IV

<b>ILÍCITOS ADMINISTRATIVOS .....</b>	<b>207</b>
---------------------------------------	------------

Disposições gerais .....	207
Ilícitos penais .....	210
<i>Peculato</i> .....	210
<i>Inserção de dados falsos em sistema de informações</i> .....	211
<i>Modificação ou alteração não autorizada de sistema de informações</i> ...	211
<i>Extravio, sonegação ou inutilização de livro ou documento</i> .....	212
<i>Emprego irregular de verbas públicas</i> .....	212
<i>Concussão</i> .....	212
<i>Excesso de exação</i> .....	212
<i>Corrupção passiva</i> .....	213
<i>Facilitação de contrabando ou descaminho</i> .....	213
<i>Prevaricação</i> .....	214
<i>Condescendência criminoso</i> .....	214
<i>Aadvocacia administrativa</i> .....	214
<i>Violência arbitrária</i> .....	215
<i>Abandono de função</i> .....	215
<i>Exercício funcional ilegalmente antecipado ou prolongado</i> .....	215
<i>Violação de sigilo funcional</i> .....	215
<i>Violação de sigilo de proposta de licitação</i> .....	216



Ilícitos administrativos .....	216
<i>Deveres do servidor</i> .....	218
<i>Da responsabilidade</i> .....	219
Prisão administrativa .....	220

## **Capítulo V**

### **FASES DO PROCESSO ADMINISTRATIVO .....**

221

Generalidades .....	221
Da instauração do processo .....	222
Da denúncia e da representação .....	224
Da competência .....	225
Da forma, tempo e lugar dos atos processuais .....	227
Da comunicação dos atos .....	228
Da sindicância .....	229
Do afastamento preventivo .....	232

## **Capítulo VI**

### **DA COMISSÃO DISCIPLINAR .....**

235

Generalidades .....	235
Impedimentos legais e morais .....	237
Do presidente .....	238
Do secretário .....	239

## **Capítulo VII**

### **DA INSTRUÇÃO .....**

241

Generalidades .....	241
Dos prazos .....	242
Da citação do acusado .....	244
Da revelia .....	245
Do incidente de sanidade mental .....	246
Da instrução .....	247
Da audiência preliminar .....	249
Da defesa .....	249
Do procurador .....	250
Do interrogatório do acusado .....	252

Das testemunhas .....	253
Da acareação .....	257
Das provas .....	258
Da prescrição .....	259
Das nulidades .....	261
Da extinção da punibilidade .....	263
Do relatório .....	263

## **Capítulo VIII**

<b>DO JULGAMENTO</b> .....	265
----------------------------	-----

Disposições gerais .....	265
Das penalidades .....	267
A advertência .....	268
Suspensão .....	269
Demissão .....	269
Cassação de aposentadoria .....	270
Destituição de cargo em comissão .....	271

## **Capítulo IX**

<b>DOS RECURSOS</b> .....	273
---------------------------	-----

Disposições gerais .....	273
Dos prazos .....	276
Das instâncias administrativas .....	277
Do cabimento do recurso .....	277
Da legitimidade para recorrer .....	278
Pedido de reconsideração .....	279
Da revisão do processo .....	280
Da coisa julgada administrativa .....	282

## **CAPÍTULO X**

<b>RECURSOS ADMINISTRATIVOS</b> .....	285
---------------------------------------	-----

Recurso .....	285
Recurso administrativo .....	285
Pedido de reconsideração .....	286
Revisão do processo .....	287
Recurso hierárquico .....	287



## PROCESSO DE LICITAÇÃO E CONTRATOS ADMINISTRATIVOS

### LIVRO PRIMEIRO PROCESSO DE LICITAÇÃO

#### CAPÍTULO I

#### **PROCESSO DE LICITAÇÃO ..... 293**

Generalidades .....	293
Obrigatoriedade da licitação .....	295
Conceito .....	296
Vedações expressas nas licitações .....	300
Partes no processo de licitação .....	300
Leis da oferta e da procura .....	302
Concorrência perfeita .....	303
Objetivos da licitação .....	303
Regulamento do processo .....	306

#### CAPÍTULO II

#### **CONCEITO E NATUREZA JURÍDICA DA LICITAÇÃO ..... 309**

Conceito .....	309
A Lei nº 8.666/93 .....	311
Objeto da Lei nº 8.666/93 .....	313
Natureza jurídica da licitação .....	313
Conceito de norma geral .....	314
Definições .....	317

#### CAPÍTULO III

#### **PRINCÍPIOS DA LICITAÇÃO ..... 321**

Princípios .....	321
Princípio da isonomia .....	324
Princípio da legalidade .....	328
Princípio da publicidade .....	329
Princípio da moralidade .....	331
Princípio da finalidade .....	332
Princípio da probidade administrativa .....	333
Princípios da supremacia e da indisponibilidade do interesse público ..	333

Princípio do julgamento objetivo .....	334
Princípio da vinculação ao edital .....	335
Princípio do procedimento formal .....	335
Outros princípios .....	336

#### **CAPÍTULO IV**

### **DAS OBRAS E SERVIÇOS .....**

337

Obra e serviço .....	337
Projeto básico .....	338
Previsão orçamentária .....	339
Licitação por etapa .....	340
Obtenção de recursos financeiros .....	341
Bens de marca definida .....	341
Obras e serviços padronizados .....	344
Pré-qualificação de produtos .....	344
Acesso público às informações .....	345
Atualização monetária .....	345
Retardamento imotivado .....	345
Impedimentos nas licitações .....	346
Formas de execução .....	347
Projetos padronizados .....	348
Irregularidades em obras e serviços .....	349

#### **CAPÍTULO V**

### **DOS SERVIÇOS TÉCNICOS PROFISSIONAIS ESPECIALIZADOS .....**

351

Generalidades .....	351
Capacitação técnica e operacional dos licitantes .....	353
Contratação direta de advogado .....	355
Contratação para a realização de concurso público .....	360

#### **Capítulo VI**

### **DAS COMPRAS .....**

363

Compras .....	363
Recursos orçamentários .....	363
Despesa pública .....	364

Registro de preços .....	365
Recebimento de material .....	367
Publicidade das compras .....	368

## **CAPÍTULO VII**

<b>ALIENAÇÕES</b> .....	369
-------------------------	-----

Conceitos .....	369
Das alienações .....	371
Das doações .....	373
Da dação em pagamento .....	375
Da permuta .....	376
Investidura .....	376
Venda a outro órgão ou entidade da administração pública de qualquer esfera do governo .....	377
Programas habitacionais .....	377
Legitimação de posse .....	377

## **CAPÍTULO VIII**

<b>DAS MODALIDADES, LIMITES E DISPENSA</b> .....	381
--	-----

Generalidades .....	381
Direito de habilitação .....	382
Local da licitação .....	382
Publicidade da licitação .....	382
Modalidades de licitação .....	383
Tipos de licitação .....	385
<i>Concorrência</i> .....	387
<i>Tomada de preços</i> .....	388
<i>Convite</i> .....	389
<i>Concurso</i> .....	391
<i>Leilão</i> .....	392
Limites .....	393
Dispensa, inexigibilidade e vedação .....	394
<i>Dispensa</i> .....	395
<i>Direito de uso de imóveis</i> .....	414

<i>Doação com encargos</i> .....	414
<i>Ampliação dos casos de dispensa</i> .....	414
<i>Responsabilidade objetiva</i> .....	415
Inexigibilidade .....	415
<i>Aquisição de produtor ou fornecedor exclusivo</i> .....	415
<i>Serviços técnicos profissionais especializados</i> .....	416
<i>Da singularidade do serviço</i> .....	417
<i>Da notória especialização</i> .....	418
<i>Profissional do setor artístico</i> .....	419
<i>Serviços de telefonia</i> .....	419
Vedação .....	420
Serviços de publicidade e divulgação .....	420
Ratificação e publicação das dispensas e inexigibilidades .....	421
Outras modalidades de licitação .....	422
Valores da licitação .....	422
Fracionamento da licitação .....	423

## **CAPÍTULO IX**

<b>PREGÃO</b> .....	425
---------------------	-----

Conceituações .....	425
Bens e serviços comuns .....	426
Equipe de apoio .....	426
Recursos orçamentários .....	427
Fases do procedimento .....	427
<i>Fase preparatória</i> .....	427
<i>Fase externa</i> .....	428
Dos procedimentos .....	429
CrITÉrio de julgamento .....	431
Participação popular .....	432
Habilitação .....	432
Do pregoeiro .....	433
Dos recursos .....	434
Da adjudicação e da homologação .....	435
Do adjudicatário .....	435

## **Capítulo X**

<b>FASES DA LICITAÇÃO</b> .....	437
---------------------------------	-----

Início do processo de licitação .....	437
---------------------------------------	-----

Fase interna do processo .....	438
Registro cadastral .....	440
O edital .....	446
Fase externa do processo .....	451
Recebimento e abertura das propostas .....	452
Da habilitação .....	453
Habilitação jurídica .....	457
Qualificação técnica .....	459
Qualificação econômico-financeira .....	461
Regularidade fiscal .....	464
Ausência de requisitos para habilitação .....	465
Irregularidades documentais .....	466

## **CAPÍTULO XI**

### **COMISSÃO DE LICITAÇÃO .....** 467

Conceito .....	467
Criação .....	467
Atribuições da comissão .....	471

## **CAPÍTULO XII**

### **PROCEDIMENTOS DE ABERTURA DA LICITAÇÃO .....** 473

Abertura .....	473
Audiência pública .....	475
Vinculação ao edital .....	476
Participação popular .....	477
Impugnação pelo licitante .....	477
Concorrência internacional .....	478
Atos internacionais .....	480
<i>Tratado</i> .....	480
<i>Convenção</i> .....	481
<i>Acordo</i> .....	481
<i>Ajuste ou acordo complementar</i> .....	482
<i>Protocolo</i> .....	482
<i>Memorando de entendimento</i> .....	482
<i>Convênio</i> .....	482
<i>Acordo por troca de notas</i> .....	483



**CAPÍTULO XIII****JULGAMENTO DAS PROPOSTAS ..... 485**

Recebimento das propostas .....	485
Pré-qualificação dos licitantes .....	486
Consórcio de empresas .....	489
Classificação das propostas .....	490
Diligências .....	495
Julgamento objetivo .....	497

**CAPÍTULO XIV****DA ADJUDICAÇÃO ..... 505**

Generalidades .....	505
Conceito .....	506
Adjudicação nas licitações .....	506
Competência para adjudicar .....	510
Parecer jurídico .....	512

**CAPÍTULO XV****DA HOMOLOGAÇÃO ..... 513**

Conceito .....	513
Controle de autoridade .....	513
Autoridade competente .....	514
Legalidade e conveniência .....	514
Consequências da homologação .....	515
Desfazimento da homologação .....	515
<i>Anulação</i> .....	516
<i>Revogação</i> .....	517

**CAPÍTULO XVI****PARCERIAS PÚBLICO-PRIVADAS ..... 519**

Disposições gerais .....	519
Campo de aplicação .....	521

Modalidades .....	522
Patrocinada .....	522
Administrativa .....	523
Princípios .....	523
<i>Eficiência no cumprimento das missões de Estado e no emprego dos recursos da sociedade</i> .....	524
<i>Respeito aos interesses e direitos dos destinatários dos serviços e dos entes privados incumbidos da sua execução</i> .....	524
<i>Indelegabilidade das funções de regulação, jurisdicional, do exercício do poder de polícia e de outras atividades exclusivas do Estado</i> ....	524
<i>Responsabilidade fiscal na celebração e execução das parcerias</i> ....	525
<i>Transparência dos procedimentos e das decisões</i> .....	525
<i>Repartição objetiva de riscos entre as partes</i> .....	526
<i>Sustentabilidade financeira e vantagens socioeconômicas dos projetos de parcerias</i> .....	526
Procedimento de licitação .....	526
Do edital .....	531

## **CAPÍTULO XVII**

### **LICITAÇÃO NAS CONCESSÕES DE SERVIÇO PÚBLICO ..... 533**

Generalidades .....	533
Crêterios específicos .....	533
O edital .....	535
Consórcio de empresas .....	536

## **CAPÍTULO XVIII**

### **CONTROLE DO PROCESSO DE LICITAÇÃO ..... 539**

Controle interno .....	539
Verificação prévia .....	540
Verificação concomitante .....	541
Verificação subsequente .....	541
Assessoria jurídica .....	541
Controle externo .....	543
Poder Legislativo .....	543
Tribunais de Contas .....	544
Controle popular .....	544
Poder judiciário .....	545
Ministério Público .....	546

**CAPÍTULO XIX****DOS RECURSOS ADMINISTRATIVOS ..... 547**

Conceituações .....	547
Do recurso .....	548
Da reclamação .....	550
Da representação .....	551
Do pedido de reconsideração .....	551
Do protesto .....	551

**LIVRO SEGUNDO****CONTRATOS ADMINISTRATIVOS****CAPÍTULO I****CONTRATOS ..... 555**

Contrato .....	555
Elementos do contrato .....	556
Requisito subjetivo .....	556
Requisito objetivo .....	557
Requisito formal .....	557
Técnica contratual .....	558

**CAPÍTULO II****CONTRATO ADMINISTRATIVO ..... 559**

Conceituações .....	559
Regime jurídico .....	560
Cláusulas contratuais .....	563
Objeto do contrato .....	565
Regime de execução .....	566
Alteração dos contratos .....	568
Preço e condições de pagamento .....	569
Prazos contratuais .....	570
Crédito orçamentário .....	571
Garantias .....	572
Direitos e responsabilidades .....	574
<i>Término do contrato</i> .....	575
<i>Advento do termo contratual</i> .....	575
<i>Distrato</i> .....	575

<i>Anulação</i> .....	578
<i>Extinção</i> .....	578
<i>Exaurimento dos recursos</i> .....	578
<i>Sustação</i> .....	578
<i>Teoria da imprevisão</i> .....	579
<i>Condições de importação</i> .....	579
<i>Vinculação ao edital</i> .....	580
<i>Legislação aplicável em casos omissos</i> .....	580
<i>Condições de habilitação</i> .....	580
<i>Foro do contrato</i> .....	580
<i>Da nulidade do contrato</i> .....	581
<i>Responsabilidade civil do Estado</i> .....	583
 <b>CAPÍTULO III</b>	
<b>DA FORMALIZAÇÃO DOS CONTRATOS</b> .....	585
 <i>Local da formalização</i> .....	585
<i>Instrumentalização da contratação</i> .....	585
<i>Dos contratos específicos</i> .....	586
<i>Publicação do contrato</i> .....	587
<i>Obrigatoriedade do contrato</i> .....	587
<i>Inexigibilidade do contrato</i> .....	588
<i>Prazo da contratação</i> .....	588
<i>Convocação dos licitantes remanescentes</i> .....	589
<i>Revogação da licitação</i> .....	589
 <b>CAPÍTULO IV</b>	
<b>CONTRATO DE PARCERIA PÚBLICO-PRIVADA</b> .....	591
 <i>Preceitos</i> .....	591
<i>Contraprestação</i> .....	596
<i>Garantias</i> .....	597
<i>Sociedade de propósito específico</i> .....	597
 <b>CAPÍTULO V</b>	
<b>CONTRATO DE CONCESSÃO DE SERVIÇO PÚBLICO</b> .....	599
 <i>Generalidades</i> .....	599

Cláusulas essenciais .....	600
Da responsabilidade .....	601
Da sublocação .....	602
Transferência da concessão .....	602
Dos encargos do poder público .....	603
Do concessionário .....	604
Da intervenção .....	605
Extinção da concessão .....	605

### **Livro Terceiro**

## **DAS SANÇÕES ADMINISTRATIVAS E DA TUTELA JUDICIAL**

### **CAPÍTULO I**

#### **DAS SANÇÕES ADMINISTRATIVAS .....** 613

Disposições gerais .....	613
Responsabilidade do adjudicatário .....	614
Licitante remanescente .....	615
Responsabilidade do agente administrativo .....	615
Atraso injustificado .....	616
Inexecução do contrato .....	617

### **CAPÍTULO II**

#### **DA RESPONSABILIDADE PENAL .....** 621

Generalidades .....	621
Imputabilidade penal .....	622
Efeitos da condenação .....	623
Da tentativa .....	624
Circunstância agravante .....	625
Pena de multa .....	626

### **CAPÍTULO III**

#### **DOS CRIMES E DAS PENAS .....** 627

Dispensa de licitação .....	627
Fraude no processo licitatório .....	630



Advocacia administrativa .....	631
Facilitação de vantagens .....	631
Impedimento, perturbação ou fraude de licitação .....	633
Violação de sigilo em licitação .....	634
Afastamento de licitante mediante violência .....	634
Fraude em prejuízo da Fazenda Pública .....	636
Admissão de empresa ou profissional inidôneo em licitação .....	638
Impedimento de inscrição em cadastro .....	639

#### **CAPÍTULO IV**

### **DO PROCESSO E DO PROCEDIMENTO JUDICIAL .....**

641

Aplicação subsidiária do CPP .....	641
Rito sumário .....	642
Da contagem dos prazos .....	642
Da ação penal .....	642
Queixa subsidiária ou supletiva .....	644
Comunicação por servidor público .....	645
Prisão em flagrante .....	645
Da fiança .....	645
Da denúncia .....	646
Da citação do acusado .....	647
Interrogatório do acusado .....	648
Defesa prévia .....	649
Da instrução criminal .....	650
Julgamento .....	650
Prazos .....	651

#### **CAPÍTULO V**

### **DOS RECURSOS ADMINISTRATIVOS .....**

653

Recurso .....	653
Recurso administrativo .....	653
Recurso hierárquico .....	654
Da representação .....	655
Da reconsideração .....	655
Das intimações .....	656
Dos efeitos dos recursos .....	656
Dos prazos .....	656

**LIVRO QUARTO**  
**DAS DISPOSIÇÕES FINAIS E TRANSITÓRIAS**

**CAPÍTULO I****DAS DISPOSIÇÕES FINAIS E TRANSITÓRIAS ..... 659**

Contagem dos prazos .....	659
Projetos especializados .....	660
Da pluralidade de entidades .....	662
Do controle contratual .....	662
Pré-qualificação .....	664
Procedimentos operacionais .....	665
Convênios e outros ajustes .....	665
Abrangência do estatuto .....	667
Legislação local .....	668
Sociedades de economia mista .....	668
Reajuste de valores .....	669
Vigência .....	669
Linhas aéreas .....	670
Repartições no exterior .....	670
Concessões e permissões .....	670

**BIBLIOGRAFIA ..... 671****ÍNDICE ALFABÉTICO REMISSIVO  
SERVIDOR PÚBLICO MUNICIPAL ..... 681****ÍNDICE ALFABÉTICO REMISSIVO  
PROCESSO ADMINISTRATIVO DISCIPLINAR..... 693****ÍNDICE ALFABÉTICO REMISSIVO  
PROCESSO DE LICITAÇÃO E CONTRATOS ADMINIS-  
TRATIVOS ..... 703**

**PETRÔNIO BRAZ**



# **TRATADO DE DIREITO MUNICIPAL**

**VOLUME III**

**Sistemas Tributário e Financeiro Municipais  
e Responsabilidade Fiscal**

**2ª Edição  
2007**



**MUNDO JURÍDICO**  
EDITORA

SYS: 789197

© by Petrônio Braz

© by Mundo Jurídico - Editora e Distribuidora Ltda.

*Diagramação:*

Silas Renato da Cruz

*Revisão:*

Petrônio Braz

*Capa:*

Lorena Alejandra Zúñiga Muñoz

352:34(81)

B827t

2.ed.

v.3

#### Dados Internacionais de Catalogação na Publicação

Braz, Petrônio

Tratado de Direito Municipal - Volume III - Sistemas Tributário e Financeiro Municipais e Responsabilidade Fiscal / Petrônio Braz - Leme/SP: Mundo Jurídico, 2006.

ISBN: 978-85-88576-43-8 (Obra Completa)

ISBN: 978-85-88576-40-7 (Volume III)

1. Direito Municipal - Brasil I. Título

#### Índices para catálogo sistemático:

1. Brasil: Tratado de Direito Municipal - Volume III - Sistemas Tributário e Financeiro Municipais e Responsabilidade Fiscal

Proibida a reprodução total ou parcial sem permissão expressa do Editor (Lei nº 9.619/98).

Direitos desta edição reservados à:

#### Editora e Distribuidora de Livros Mundo Jurídico Ltda.

R. Henrique Waldevogel, 299 - Barra Funda

Telefax: (19) 3571-8027 - 3571-6974

Cep: 13617-300 - Leme-SP

<http://www.editoramundojuridico.com.br>

e-mail: [mjuridico@mjuridico.com.br](mailto:mjuridico@mjuridico.com.br)

SUPERIOR TRIBUNAL DE JUSTIÇA  
BIBLIOTECA

JOSE CARLOS SAO PAULO

N

789197

20/09/2007

## SUMÁRIO

### SISTEMAS TRIBUTÁRIO E FINANCEIRO MUNICIPAIS

<b>CAPÍTULO I</b>	
<b>SISTEMA TRIBUTÁRIO .....</b>	<b>27</b>
Conceituações .....	27
Fontes do direito tributário .....	30
<i>As normas jurídicas</i> .....	31
<i>A Constituição Federal</i> .....	31
<i>A Constituição Estadual</i> .....	31
<i>A Lei Orgânica Municipal</i> .....	32
<i>As leis</i> .....	32
<i>A doutrina</i> .....	32
<i>A jurisprudência</i> .....	33
<i>Os tratados internacionais</i> .....	33
<i>O costume</i> .....	34
<i>Praxe administrativa</i> .....	35
Interpretação do direito tributário .....	35
 <b>CAPÍTULO II</b>	
<b>LIMITAÇÕES DO PODER DE TRIBUTAR .....</b>	<b>37</b>
Poder de tributar .....	37
Teoria da imposição tributária .....	38
Vedações tributárias .....	40
Isenções tributárias .....	42
Princípios da atividade tributária .....	44



Princípio da legalidade .....	46
Princípio da impessoalidade .....	48
Princípio da moralidade .....	50
Princípio da publicidade .....	52
Princípio da eficiência .....	53
Princípio da finalidade .....	53
Princípio da anterioridade tributária .....	54
Princípio da capacidade tributária .....	56
Princípio da vedação de confisco tributário .....	57
Princípio da transparência dos tributos .....	58
Princípio da liberdade de tráfego .....	59
Princípio da irretroatividade das leis tributárias .....	59
Princípio da uniformidade tributária .....	59
Princípio da supremacia do interesse público .....	60
Princípio da indisponibilidade dos interesses públicos .....	62
Princípio da discricionariedade .....	62
Princípio da presunção de legitimidade .....	63
Princípio da razoabilidade .....	64
Princípio da motivação .....	64
Princípio da responsabilidade fiscal .....	64
Princípio do controle judicial .....	65

### **CAPÍTULO III**

#### **TRIBUTO E CAPACIDADE TRIBUTÁRIA .....**

Tributo .....	67
Imposto .....	68
Taxa .....	69
Contribuição de melhoria .....	69
Regime único de arrecadação .....	71
Capacidade tributária .....	71
Plano comunitário de melhoria .....	72
Contribuinte .....	72

### **CAPÍTULO IV**

#### **SISTEMA TRIBUTÁRIO MUNICIPAL .....**

Evolução histórica .....	73
Disposições gerais .....	76
Finanças municipais .....	77

Lançamento .....	79
Responsabilidade tributária .....	81
Da arrecadação .....	82
Dívida ativa .....	84
Do domicílio tributário .....	85
Da compensação e da remissão dos créditos fiscais .....	85
Do parcelamento dos encargos tributários .....	86
Dos cadastros .....	86
Conselho municipal de contribuintes .....	86

## **CAPÍTULO V**

### **RENDAS MUNICIPAIS .....** 89

Rendas tributárias .....	89
Do IPTU .....	91
<i>Do lançamento</i> .....	94
<i>Do pagamento</i> .....	96
<i>Da progressividade das alíquotas do IPTU</i> .....	97
Imposto sobre transmissão inter vivos .....	99
<i>Das isenções e da não incidência</i> .....	102
Do ISSQS .....	103
Das taxas .....	111
<i>Taxa de licença para localização</i> .....	112
<i>Taxa de licença para funcionamento em horário normal e especial</i> ..	115
<i>Taxa de licença para o exercício da atividade de comércio ambulante</i> ....	115
<i>Taxa de licença para execução de obras particulares</i> .....	116
<i>Taxa de licença para publicidade</i> .....	117
<i>Taxa de limpeza urbana</i> .....	119
<i>Taxa de combate a sinistros</i> .....	122
Contribuições .....	122
<i>Contribuição de melhoria decorrente da execução de obras públicas</i> ..	122
Custeio do serviço de iluminação pública .....	123
Outras rendas .....	125
Repartição da receita tributária .....	125
Fundo de participação dos municípios - FPM .....	126
Renúncia de receita .....	127

## **CAPÍTULO VI**

### **ORÇAMENTO MUNICIPAL .....** 131

Generalidades .....	131
---------------------	-----

Orçamento anual .....	133
Disposições gerais .....	137
Da receita .....	140
<i>Receitas correntes</i> .....	141
<i>Receita de capital</i> .....	142
<i>Antecipação de receita</i> .....	143
Das despesas .....	143
<i>Das despesas correntes</i> .....	146
<i>Das despesas de capital</i> .....	147
Da proposta orçamentária .....	147
Do exercício financeiro .....	148
Restos a pagar .....	149
Dos créditos adicionais .....	150
Município sem orçamento .....	152
Município novo .....	154

## **CAPÍTULO VII**

### **EXECUÇÃO DO ORÇAMENTO MUNICIPAL .....** 155

Da programação da despesa .....	155
Da receita .....	158
Da despesa .....	159
Liquidação da despesa .....	161
Ordem de pagamento .....	161
Regime de adiantamento .....	162
Fundos especiais .....	163
Controle da execução orçamentária .....	164
Controle interno .....	164
Do controle externo .....	170
Contabilidade pública .....	170
Dívida pública municipal .....	171
Dívida flutuante .....	172
Responsabilidade na gestão fiscal .....	172
Repasse financeiros à Câmara Municipal .....	173
Precatórios judiciais .....	174

## **CAPÍTULO VIII**

### **DO PROCESSO ADMINISTRATIVO E JUDICIAL TRIBUTÁRIO ..** 175

Disposições gerais .....	175
--------------------------	-----

Dívida ativa .....	176
A execução fiscal .....	179
<i>Do foro da execução</i> .....	180
<i>A petição inicial</i> .....	181
<i>Despacho inicial</i> .....	181
<i>Da citação do executado</i> .....	181
<i>Da penhora para garantia do juízo</i> .....	182
<i>Penhora por oficial de justiça</i> .....	184
<i>Da substituição da penhora</i> .....	185
<i>Impugnação da avaliação</i> .....	186
<i>Embargos do devedor</i> .....	186
<i>Da adjudicação</i> .....	187
<i>Da arrematação</i> .....	188

## RESPONSABILIDADE FISCAL

### LIVRO PRIMEIRO

### CRIMES FISCAIS DOS PREFEITOS MUNICIPAIS

<b>CAPÍTULO I</b>	
<b>PRERROGATIVA DE FORO</b> .....	193
 <b>CAPÍTULO II</b>	
<b>RECEPÇÃO DO DECRETO-LEI Nº 201/67</b> .....	205
 <b>CAPÍTULO III</b>	
<b>LEI DE CRIMES FISCAIS</b> .....	207
Generalidades .....	207
Da aplicação da lei .....	210
Dos crimes fiscais .....	211
<i>Denunciação caluniosa</i> .....	211
<i>Comentário</i> .....	212
<i>Ilícito administrativo penal</i> .....	213
<i>Ação penal</i> .....	214
<i>Da prova</i> .....	215
<i>Sujeito ativo</i> .....	216
<i>Sujeito passivo</i> .....	216
<i>Pena</i> .....	216

<i>Contratação de operação de crédito</i> .....	218
<i>Comentário</i> .....	219
<i>Operação de crédito</i> .....	220
<i>Modalidades do crime</i> .....	221
<i>Princípio da legalidade</i> .....	221
<i>Autorização legislativa</i> .....	223
<i>Limite por resolução do Senado Federal</i> .....	223
<i>Dívida consolidada</i> .....	224
<i>Sujeito ativo</i> .....	225
<i>Sujeito passivo</i> .....	226
<i>Ação penal</i> .....	227
<i>Pena</i> .....	227
<i>Transferências voluntárias</i> .....	228
<i>Inscrição de despesas não empenhadas em restos a pagar</i> .....	228
<i>Comentário</i> .....	228
<i>Empenho de despesa</i> .....	229
<i>Limite legal</i> .....	229
<i>Restos a pagar</i> .....	230
<i>Sujeito ativo</i> .....	230
<i>Sujeito passivo</i> .....	231
<i>Ação penal</i> .....	231
<i>Pena</i> .....	231
<i>Assunção de obrigação no último ano do mandato ou legislatura</i> ....	232
<i>Comentário</i> .....	232
<i>Sujeito ativo</i> .....	233
<i>Sujeito passivo</i> .....	234
<i>Ação penal</i> .....	234
<i>Pena</i> .....	234
<i>Ordenação de despesa não autorizada</i> .....	234
<i>Comentário</i> .....	234
<i>Despesas correntes</i> .....	235
<i>Despesas de capital</i> .....	236
<i>Sujeito ativo</i> .....	236
<i>Sujeito passivo</i> .....	236
<i>Ação penal</i> .....	236
<i>Pena</i> .....	237
<i>Prestação de garantia graciosa</i> .....	237
<i>Comentário</i> .....	237
<i>Modalidades do crime</i> .....	238
<i>Sujeito ativo</i> .....	238



Sujeito passivo .....	238
Ação penal .....	239
Pena .....	239
Não cancelamento de restos a pagar .....	239
Comentário .....	239
Modalidades do crime .....	240
Sujeito ativo .....	241
Sujeito passivo .....	241
Pena .....	241
Aumento de despesa total com pessoal no último ano do mandato ou legislatura .....	242
Comentário .....	242
Ação penal .....	244
Sujeito ativo .....	244
Sujeito passivo .....	244
Pena .....	245
Oferta pública ou colocação de títulos no mercado .....	245
Comentário .....	245
Modalidades do crime .....	246
Sujeito ativo .....	246
Sujeito passivo .....	246
Ação penal .....	246
Pena .....	247
Crimes de responsabilidade dos prefeitos municipais .....	247
Comentário .....	247
Não redução da dívida consolidada .....	248
Comentário .....	248
Ação penal .....	251
Pena .....	251
Abertura de crédito em desacordo com o limite .....	251
Comentário .....	252
Ação penal .....	252
Pena .....	253
Não anulação dos efeitos de operação de crédito .....	253
Comentário .....	253
Ação penal .....	254
Pena .....	254
Não liquidação de operação de crédito por antecipação de receita ....	255
Comentário .....	255
Ação penal .....	257
Pena .....	257

<i>Ordenação de operação de crédito em desacordo com a lei</i> .....	257
<i>Comentário</i> .....	258
<i>Ação penal</i> .....	259
<i>Pena</i> .....	259
<i>Captar antecipação de receita sem fato gerador</i> .....	260
<i>Comentário</i> .....	260
<i>Ação penal</i> .....	261
<i>Pena</i> .....	261
<i>Desvio de recursos de títulos públicos</i> .....	261
<i>Comentário</i> .....	262
<i>Ação penal</i> .....	262
<i>Pena</i> .....	263
<i>Transferências voluntárias em desacordo com a lei</i> .....	263
<i>Comentário</i> .....	263
<i>Ação penal</i> .....	264
<i>Pena</i> .....	264
<i>Infrações administrativas fiscais</i> .....	264
<i>Comentário</i> .....	264
<i>Lei de diretrizes sem metas fiscais</i> .....	267
<i>Comentário</i> .....	267
<i>Não promoção de limitação de empenho</i> .....	269
<i>Comentário</i> .....	269
<i>Não redução do montante da despesa com pessoal</i> .....	271
<i>Comentário</i> .....	271

## LIVRO SEGUNDO

### LEI COMPLEMENTAR Nº 101 COMENTADA

<b>INTRODUÇÃO</b> .....	277
<b>CAPÍTULO I</b>	
<b>DISPOSIÇÕES PRELIMINARES</b> .....	283
<b>CAPÍTULO II</b>	
<b>PLANEJAMENTO</b> .....	293
<b>CAPÍTULO III</b>	
<b>DA RECEITA PÚBLICA</b> .....	311

<b>CAPÍTULO IV</b>	
<b>DA DESPESA PÚBLICA .....</b>	<b>325</b>
<b>CAPÍTULO V</b>	
<b>DAS TRANSFERÊNCIAS VOLUNTÁRIAS .....</b>	<b>347</b>
<b>CAPÍTULO VI</b>	
<b>DA DESTINAÇÃO DE RECURSOS PÚBLICOS PARA O SETOR PRIVADO .....</b>	<b>351</b>
<b>CAPÍTULO VII</b>	
<b>DA DÍVIDA E DO ENDIVIDAMENTO .....</b>	<b>355</b>
<b>CAPÍTULO VIII</b>	
<b>DA GESTÃO PATRIMONIAL .....</b>	<b>379</b>
<b>CAPÍTULO IX</b>	
<b>DA TRANSPARÊNCIA, CONTROLE E FISCALIZAÇÃO .....</b>	<b>387</b>
<b>CAPÍTULO X</b>	
<b>DISPOSIÇÕES FINAIS E TRANSITÓRIAS .....</b>	<b>405</b>

### LIVRO TERCEIRO LEGISLAÇÃO CORRELATA

<b>LEI COMPLEMENTAR Nº 116, DE 31 DE JULHO DE 2003.</b> <i>Dispõe sobre o Imposto Sobre Serviços de Qualquer Natureza, de competência dos Municípios e do Distrito Federal, e dá outras providências ....</i>	<b>419</b>
<b>LEI Nº 1.079, DE 10 DE ABRIL DE 1950.</b> <i>Define os crimes de responsabilidade e regula o respectivo processo de julgamento .....</i>	<b>439</b>
<b>LEI Nº 5.172, DE 25 DE OUTUBRO DE 1966.</b> <i>Dispõe sobre o Sistema Tributário Nacional e institui normas gerais de direito tributário aplicáveis à União, Estados e Municípios .....</i>	<b>461</b>
<b>LEI Nº 6.830, DE 22 DE SETEMBRO DE 1980.</b> <i>Dispõe sobre a cobrança judicial da Dívida Ativa da Fazenda Pública, e dá outras providências .....</i>	<b>523</b>

<b>LEI Nº 7.990, DE 28 DE DEZEMBRO DE 1989.</b> <i>Institui, para os Estados, Distrito Federal e Municípios, compensação financeira pelo resultado da exploração de petróleo ou gás natural, de recursos hídricos para fins de geração de energia elétrica, de recursos minerais em seus respectivos territórios, plataforma continental, mar territorial ou zona econômica exclusiva, e dá outras providências</i> .....	537
<b>LEI Nº 9.452, DE 20 DE MARÇO DE 1997.</b> <i>Determina que as Câmaras Municipais sejam obrigatoriamente notificadas da liberação de recursos federais para os respectivos Municípios e dá outras providências</i> .....	543
<b>LEI Nº 11.131, DE 1º DE JULHO DE 2005.</b> <i>Autoriza a União a prestar auxílio financeiro aos Estados, ao Distrito Federal e aos Municípios, com o objetivo de fomentar as exportações do País; altera a Medida Provisória no 2.185-35, de 24 de agosto de 2001; e dá outras providências</i> .....	545
<b>DECRETO-LEI Nº 195, DE 24 DE FEVEREIRO DE 1967.</b> <i>Dispõe sobre a cobrança da Contribuição de melhoria</i> .....	551
<b>DECRETO-LEI Nº 201, DE 27 DE FEVEREIRO DE 1967.</b> <i>Dispõe sobre a responsabilidade dos prefeitos e vereadores e dá outras providências</i> .....	557
<b>DECRETO-LEI Nº 1.202, DE 8 DE ABRIL DE 1939.</b> <i>Dispõe sobre a administração dos Estados e dos Municípios</i> .....	565
<b>DECRETO Nº 62.115, DE 12 DE JANEIRO DE 1968.</b> <i>Regulamenta o art. 37 da Lei nº 4.320 de 17 de março de 1964</i> .....	581
<b>RESOLUÇÃO Nº 40, DE 2001.</b> <i>Dispõe sobre os limites globais para o montante da dívida pública consolidada e da dívida pública mobiliária dos Estados, do Distrito Federal e dos Municípios, em atendimento ao disposto no art. 52, VI e IX, da Constituição Federal</i> .....	583
<b>RESOLUÇÃO Nº 20, DE 2003.</b> <i>Amplia o prazo para cumprimento dos limites de endividamento estabelecidos na Resolução nº 40, de 2001, do Senado Federal, que dispõe sobre os limites globais para o montante da dívida pública consolidada e da dívida pública mobiliária dos Estados, do Distrito Federal e dos Municípios</i> .....	587



**RESOLUÇÃO Nº 67, DE 2005.** *Altera os arts. 16 e 21 da Resolução nº 43, de 2001, do Senado Federal, para estabelecer que a partir de 1º de junho de 2006 as verificações de adimplência e certidões exigidas por aqueles dispositivos devem referir-se ao Cadastro Nacional de Pessoa Jurídica (CNPJ) de todos os órgãos e entidades do ente público ao qual está vinculado o tomador da operação de crédito* ..... 589

**RESOLUÇÃO Nº 43, DE 2001.** *Dispõe sobre as operações de crédito interno e externo dos Estados, do Distrito Federal e dos Municípios, inclusive concessão de garantias, seus limites e condições de autorização, e dá outras providências* ..... 591

**RESOLUÇÃO Nº 78 DE 1998.** *Dispõe sobre as operações de crédito interno e externo dos Estados, do Distrito Federal, dos Municípios e de suas respectivas autarquias e fundações, inclusive concessão de garantias, seus limites e condições de autorização, e dá outras providências* ..... 617

**PORTARIA INTERMINISTERIAL Nº 163, DE 4 DE MAIO DE 2001.** *Dispõe sobre normas gerais de consolidação das Contas Públicas no âmbito da União, Estados, Distrito Federal e Municípios, e dá outras providências* ..... 639

**PORTARIA Nº 109, DE 08 DE MARÇO DE 2002** ..... 645

**PORTARIA Nº 276, DE 23 DE OUTUBRO DE 1997** ..... 657

**PORTARIA Nº 219, DE 29 DE ABRIL DE 2004.** *Aprova a 1ª edição do Manual de Procedimentos da Receita Pública* ..... 659

**PORTARIA Nº 346, DE 27 DE JUNHO DE 2003.** *Divulga a consolidação, nacional e por esfera de governo, das contas dos entes da Federação relativas ao exercício encerrado em 31 de dezembro de 2002* ..... 661

**PORTARIA Nº 441, DE 27 DE AGOSTO DE 2003.** *Aprova a 3ª edição do Manual de Elaboração do Relatório Resumido da Execução Orçamentária* ..... 663

**PORTARIA Nº 470, DE 31 DE AGOSTO DE 2004.** *Aprova a 4ª edição do Manual de Elaboração do Anexo de Riscos Fiscais e do Relatório de Gestão Fiscal* ..... 665



<b>PORTARIA Nº 113, DE 23 DE FEVEREIRO DE 2005 .....</b>	<b>667</b>
<b>PORTARIA Nº 4, DE 18 DE JANEIRO DE 2002.</b> <i>Dispõe sobre os procedimentos de formalização de pedidos de contratação de operações de crédito externo e interno dos Estados, do Distrito Federal, dos Municípios, e das respectivas administrações diretas, fundos, autarquias, fundações e empresas estatais dependentes .....</i>	<b>699</b>
<b>INSTRUÇÃO NORMATIVA STN Nº 1, DE 17 DE OUTUBRO DE 2005.</b> <i>Disciplina o cumprimento das exigências para transferências voluntárias, previstas na Lei Complementar nº 101, de 4 de maio de 2000, institui cadastro único e dá outras providências .....</i>	<b>709</b>
<b>INSTRUÇÃO NORMATIVA STN Nº 01, DE 15 DE JANEIRO DE 1997.</b> <i>Disciplina a celebração de convênios de natureza financeira que tenham por objeto a execução de projetos ou realização de eventos e dá outras providências .....</i>	<b>713</b>
<b>INSTRUÇÃO NORMATIVA STN Nº 05, DE 07 DE JANEIRO DE 2004.</b> <i>Altera dispositivos, que especifica, da Instrução Normativa nº 1, de 15 de janeiro de 1997, que disciplina a celebração de convênios de natureza financeira .....</i>	<b>763</b>
<b>BIBLIOGRAFIA.....</b>	<b>765</b>
<b>ÍNDICE ALFABÉTICO REMISSIVO SISTEMA TRIBUTÁRIO E FINANCEIRO MUNICIPAIS ....</b>	<b>769</b>
<b>ÍNDICE ALFABÉTICO REMISSIVO RESPONSABILIDADE FISCAL .....</b>	<b>779</b>

**PETRÔNIO BRAZ**



# **TRATADO DE DIREITO MUNICIPAL**

**VOLUME IV  
Poder Legislativo Municipal**

**2ª Edição  
2007**



**MUNDO JURÍDICO**  
EDITORA

352:34(h)

B827t

2. ed.

V.4

© by Petrônio Braz

© by Mundo Jurídico - Editora e Distribuidora Ltda.

**Diagramação:**

Silas Renato da Cruz

**Revisão:**

Petrônio Braz

**Capa:**

Lorena Alejandra Zúñiga Muñoz

SUPERIOR TRIBUNAL DE JUSTIÇA BIBLIOTECA M. OSCAR SARAIVA	
N.º	DATA
SYJ 789197	

### Dados Internacionais de Catalogação na Publicação

Braz, Petrônio

Tratado de Direito Municipal - Volume IV - Poder Legislativo Municipal / Petrônio Braz - Leme/SP: Mundo Jurídico, 2007.

ISBN: 978-85-88576-43-8 (Obra Completa)

ISBN: 978-85-88576-41-4 (Volume IV)

1. Direito Municipal - Brasil I. Título

### Índices para catálogo sistemático:

1. Brasil: Tratado de Direito Municipal - Volume IV - Poder Legislativo Municipal

Proibida a reprodução total ou parcial sem permissão expressa do Editor (Lei nº 9.619/98).

Direitos desta edição reservados à:

**Editora e Distribuidora de Livros Mundo Jurídico Ltda.**

R. Henrique Waldevogel, 299 - Barra Funda

Telefax: (19) 3571-8027 - 3571-6974

Cep: 13617-300 - Leme-SP

<http://www.editoramundojuridico.com.br>

e-mail: [mjuridico@mjuridico.com.br](mailto:mjuridico@mjuridico.com.br)

## SUMÁRIO

### PODER LEGISLATIVO MUNICIPAL

#### CAPÍTULO I

<b>O MUNICÍPIO E A ORDEM JURÍDICA .....</b>	<b>27</b>
O município .....	27
Lei orgânica municipal .....	28
Ordem jurídica .....	30
Democracia e ordem jurídica .....	35
Organização política municipal .....	38
Perfil dos municípios brasileiros .....	41
<i>Taxa do poder de polícia .....</i>	<i>42</i>
<i>Servidores públicos .....</i>	<i>42</i>
<i>Municípios com mais de 500 mil habitantes .....</i>	<i>43</i>
<i>Serviço de informática .....</i>	<i>44</i>
<i>Existência de página na internet .....</i>	<i>44</i>
<i>Serviços disponibilizados na página .....</i>	<i>45</i>
<i>Serviços de atendimento ao público - municípios com mais de 500 mil habitantes .....</i>	<i>46</i>
<i>Telefone convencional e fax para atender ao público .....</i>	<i>47</i>
<i>Segurança e justiça .....</i>	<i>47</i>
<i>Juizados especiais .....</i>	<i>49</i>
<i>Delegacia de mulheres .....</i>	<i>49</i>
<i>Meio ambiente .....</i>	<i>50</i>
<i>Consórcios intermunicipais .....</i>	<i>50</i>
<i>Cobrança de taxa de poder de polícia .....</i>	<i>52</i>
<i>Questão habitacional .....</i>	<i>52</i>

**CAPÍTULO II****SISTEMA POLÍTICO ..... 55**

Conceituações ..... 55

Forma de Estado ..... 57

*Estado unitário* ..... 58*Estado federal* ..... 59

Forma de governo ..... 62

*Monarquia* ..... 63*República* ..... 64

Regime de governo ..... 64

*Monarquia absoluta* ..... 65*Monarquia parlamentarista* ..... 65*República parlamentarista* ..... 66*República presidencialista* ..... 66

As funções do Estado ..... 68

A divisão dos poderes ..... 71

*Poder legislativo* ..... 72*Poder executivo* ..... 73*Poder judiciário* ..... 73

Separação dos poderes ..... 74

Poderes orgânicos do município ..... 79

**CAPÍTULO III****DA LEGITIMIDADE LEGISLATIVA ..... 81**

Disposições gerais ..... 81

O devido processo legal ..... 82

Competência legislativa ..... 83

Competência da União ..... 84

Competência concorrente ..... 90

Competência dos Estados Federados ..... 92

Competência do Distrito Federal ..... 93

**CAPÍTULO IV****COMPETÊNCIA LEGISLATIVA DOS MUNICÍPIOS ..... 95**

Disposições gerais ..... 95



Interesse local .....	98
Suplementação legislativa .....	99
Autonomia tributária .....	100
Divisão territorial .....	102
Serviços públicos .....	103
Educação pré-escolar e fundamental .....	105
Sistema único de saúde .....	105
Ordenamento do solo urbano .....	106
Patrimônio histórico-cultural .....	107

## **CAPÍTULO V**

### **CÂMARA MUNICIPAL .....**

111

Breve histórico .....	111
Personalidade jurídica .....	114
Vereadores .....	115
<i>Elegibilidade</i> .....	115
<i>Nacionalidade brasileira</i> .....	116
<i>Pleno exercício dos direitos políticos</i> .....	117
<i>Alistamento eleitoral</i> .....	117
<i>Domicílio eleitoral</i> .....	118
<i>Filiação partidária</i> .....	118
<i>Idade mínima</i> .....	119
<i>Inelegibilidade</i> .....	119
<i>Da eleição</i> .....	119
<i>Da posse</i> .....	120
Do exercício do mandato .....	120
Deveres do vereador .....	121
Inviolabilidade do vereador .....	122
Incompatibilidades e proibições .....	123
Número de vereadores .....	124
Subsídio dos vereadores .....	127
Vereador-servidor público .....	130

## **CAPÍTULO VI**

### **PERDA DO MANDATO DE VEREADOR .....**

131

Generalidades .....	131
---------------------	-----

Cassação do mandato .....	131
Processo de cassação do mandato .....	133
Extinção do mandato .....	134

## **CAPÍTULO VII**

### **FUNÇÕES DA CÂMARA MUNICIPAL .....**

137

Disposições gerais .....	137
Atribuições legislativas .....	138
Atribuições de controle externo .....	138
Atribuições de julgamento .....	139
<i>Infrações político-administrativas</i> .....	140
<i>Julgamento das contas</i> .....	142
Atribuições de assessoramento .....	144
Atribuições administrativas .....	144
Tomada de contas .....	144

## **CAPÍTULO VIII**

### **FUNCIONAMENTO DA CÂMARA MUNICIPAL .....**

145

Legislatura .....	145
Da instalação da câmara .....	145
Da inauguração da legislatura .....	146
Das reuniões da câmara .....	147
Reuniões ordinárias .....	148
<i>Do expediente</i> .....	149
<i>Ordem do dia</i> .....	150
<i>Explicações pessoais</i> .....	151
<i>Questão de ordem</i> .....	152
Tribuna livre .....	152
Reuniões extraordinárias .....	153
Reuniões solenes .....	154
Reuniões secretas .....	154
Do registro das reuniões .....	155
Regimento interno .....	155
Recursos financeiros da câmara municipal .....	156
Controle financeiro e orçamentário .....	156
Recesso legislativo .....	157

## **CAPÍTULO IX**

### **ÓRGÃOS DA CÂMARA MUNICIPAL** ..... 159

Conceituações .....	159
Mesa diretora .....	161
<i>Mandato da mesa diretora</i> .....	163
<i>Destituição de membro da mesa</i> .....	165
<i>Eleição da mesa</i> .....	165
<i>Renovação da mesa</i> .....	166
Competência dos membros da mesa .....	167
<i>Do presidente</i> .....	167
<i>Da vice-presidência</i> .....	171
<i>Da secretaria da mesa</i> .....	172
O plenário .....	172
As comissões .....	173
Comissões permanentes .....	176
<i>Comissão de constituição, justiça e redação</i> .....	177
<i>Comissão de economia e finanças</i> .....	177
<i>Comissão de obras e serviços públicos</i> .....	178
<i>Comissão de educação, cultura e saúde</i> .....	178
<i>Comissão dos direitos humanos</i> .....	179
<i>Comissão de ética e decoro legislativo</i> .....	179
Das comissões temporárias .....	180
Comissão representativa .....	181
As bancadas .....	181
As lideranças partidárias .....	182
Procuradoria .....	182

## **CAPÍTULO X**

### **COMISSÃO LEGISLATIVA DE INQUÉRITO** ..... 185

Conceituações .....	185
CLI municipal .....	187
Fundamentos do poder de investigar .....	189
Poderes da comissão .....	193
Criação da comissão .....	193
Funcionamento da comissão .....	196
Unilateralidade das investigações .....	198
Conclusão dos trabalhos .....	198

**CAPÍTULO XI****PROCESSO LEGISLATIVO MUNICIPAL ..... 199**

Disposições gerais .....	199
Elaboração das leis .....	201
Sessão legislativa .....	202
Processo legislativo .....	203
Atos do processo legislativo .....	204
Iniciativa das leis .....	204
Emendas .....	206
Discussão e votação .....	207
“Quorum” para deliberação .....	207
Sanção .....	208
Veto .....	208
Promulgação .....	209
Elaboração da lei orgânica .....	209
Medida provisória .....	210
Lei delegada .....	211
Da iniciativa popular .....	211

**CAPÍTULO XII****DAS PROPOSIÇÕES E SUA TRAMITAÇÃO ..... 213**

Modalidades de proposições .....	213
Emendas à lei orgânica .....	214
Projetos de decreto legislativo .....	214
Projetos de resolução .....	215
Iniciativa de projetos .....	215
Parecer .....	216
Relatório .....	216
Requerimento .....	217
Indicação .....	218
Recurso .....	219
Representação .....	219
Apresentação de proposições .....	219
Retirada de proposições .....	220
Do arquivamento de proposições .....	220
Da prejudicabilidade .....	220
Da urgência da tramitação .....	221

Da disciplina dos debates .....	222
Do aparte .....	224
Das deliberações .....	225
Da votação .....	225
Dos destaques .....	227
Redação final .....	227
Autógrafos .....	228

### **CAPÍTULO XIII**

<b>LEIS ORÇAMENTÁRIAS .....</b>	<b>229</b>
---------------------------------	------------

Plano plurianual .....	229
Diretrizes orçamentárias .....	229
Orçamento anual .....	230

### **CAPÍTULO XIV**

<b>TÉCNICA LEGISLATIVA .....</b>	<b>231</b>
----------------------------------	------------

Disposições gerais .....	231
Conceitos .....	233
Leis complementares .....	234
Leis ordinárias .....	235
Decreto legislativo .....	236
Resolução .....	237
Medida provisória .....	237
Códigos .....	237
Fases da elaboração das normas .....	238
Decurso de prazo .....	238
Técnica legislativa .....	238
Aplicação da lei .....	244

## **LEGISLAÇÃO FEDERAL CORRELATA**

### **LEI COMPLEMENTAR Nº 95, DE 26 DE FEVEREIRO DE 1998.**

<i>Dispõe sobre a elaboração, a redação, a alteração e a consolidação das leis, conforme determina o parágrafo único do artigo 59 da Constituição Federal, e estabelece normas para a consolidação dos atos normativos que menciona .....</i>	<b>247</b>
---	------------



<b>LEI COMPLEMENTAR Nº 107, DE 26 DE ABRIL DE 2001.</b> <i>Altera a Lei Complementar nº 95, de 26 de fevereiro de 1998 .....</i>	257
---	-----

<b>LEI Nº 1.579, DE 18 DE MARÇO DE 1952.</b> <i>Dispõe sobre as Comissões Parlamentares de Inquérito .....</i>	261
--	-----

<b>LEI Nº 11.107, DE 6 DE ABRIL DE 2005.</b> <i>Dispõe sobre normas gerais de contratação de consórcios públicos e dá outras providências .....</i>	263
---	-----

### LEGISLAÇÃO MUNICIPAL

<b>LEI ORGÂNICA DO MUNICÍPIO DE JUIZ DE FORA - MG ....</b>	277
--	-----

<b>LEI Nº 0068/98.</b> <i>Dispõe sobre a política municipal de atendimento dos direitos da criança, do adolescente, do idoso e do deficiente e dá outras providências .....</i>	339
---	-----

<b>LEI MUNICIPAL Nº 164/2002.</b> <i>Cria a coordenadoria municipal de defesa civil (CONDEC) do município de Fruta de Leite-MG e dá outras providências .....</i>	351
---	-----

<b>LEI Nº 006/97.</b> <i>Autoriza o Município de Fruta de Leite integrar-se no CISNORTE - Consórcio Intermunicipal de Saúde do Alto do Rio Pardo .....</i>	353
--	-----

<b>LEI Nº 012/97.</b> <i>Cria o Conselho Municipal de Saúde .....</i>	355
---	-----

<b>LEI Nº 015/97.</b> <i>Cria o setor de primeiros socorros, vacinação, higiene bucal e prevenção da cárie nas escolas rurais .....</i>	359
---	-----

<b>LEI Nº 022/97.</b> <i>Institui o Fundo Municipal de Saúde e dá outras providências .....</i>	361
---	-----

<b>LEI Nº 034/97.</b> <i>Cria o Conselho Municipal de Assistência Social e dá outras providências .....</i>	369
---	-----

<b>LEI Nº 035/97.</b> <i>Cria o Fundo de Assistência Social e dá outras providências .....</i>	375
--	-----

<b>LEI COMPLEMENTAR Nº 84/00.</b> <i>Institui o Código de Posturas do Município de Joinville e dá outras providências .....</i>	377
---	-----

<b>LEI COMPLEMENTAR Nº 2, DE 13 DE JUNHO DE 1991.</b> <b>CÓDIGO DE OBRAS DO MUNICÍPIO DE UNAÍ-MG .....</b>	<b>433</b>
---	------------

<b>LEI Nº 4.135, DE 30 DE DEZEMBRO DE 2002.</b> <i>Dispõe sobre Plano Diretor Estratégico, o sistema e o processo de planejamento e gestão do desenvolvimento urbano do Município de Araxá .....</i>	<b>511</b>
--	------------

<b>LEI COMPLEMENTAR Nº 10, DE 02 DE DEZEMBRO DE 2005.</b> <i>Cria a Guarda Municipal de Tubarão e dá outras providências .....</i>	<b>579</b>
---	------------

<b>LEI COMPLEMENTAR Nº 36, DE 22 DE DEZEMBRO DE 2000.</b> <i>Institui o Código Sanitário e dispõe sobre as atribuições do Poder Público do Município de Campo Grande no âmbito do Sistema Único de Saúde (SUS) e dá outras providências .....</i>	<b>587</b>
--	------------

<b>LEI COMPLEMENTAR Nº 093, DE 23 DE JUNHO DE 2003.</b> <i>Dispõe sobre o Estatuto dos Servidores Públicos da Administração Pública Direta, Autárquica e Fundacional do Município de Cuiabá .....</i>	<b>627</b>
--	------------

<b>LEI COMPLEMENTAR Nº 31, DE 27 DE DEZEMBRO DE 2002.</b> <i>Institui no município de João Pessoa, a contribuição para o custeio da iluminação pública, nos termos do art. 149-A, da Constituição Federal ...</i>	<b>687</b>
--	------------

<b>LEI COMPLEMENTAR Nº 05, DE 16 DE NOVEMBRO DE 2005.</b> <i>Dispõe sobre o Plano de Carreiras, de Cargos e Vencimentos da Prefeitura Municipal de Novorizonte-MG .....</i>	<b>693</b>
--	------------

<b>RESOLUÇÃO Nº 979/2004.</b> <i>Institui o código de ética e decoro parlamentar no Município de Florianópolis .....</i>	<b>741</b>
--	------------

<b>DECRETO LEGISLATIVO Nº 193, DE 25 DE JUNHO DE 2001.</b> <i>Institui a Tribuna Livre na Câmara Municipal de Jacareí .....</i>	<b>751</b>
--	------------

## PARECERES

<b>POSSIBILIDADE DA CÂMARA MUNICIPAL REVER SEUS PRÓPRIOS ATOS .....</b>	<b>757</b>
---	------------

<b>LEGALIDADE DA COBRANÇA DA CONTRIBUIÇÃO DE ILUMINAÇÃO PÚBLICA .....</b>	<b>785</b>
---	------------

<b>BIBLIOGRAFIA .....</b>	<b>789</b>
---------------------------	------------

<b>ÍNDICE ALFABÉTICO REMISSIVO PODER LEGISLATIVO MUNICIPAL.....</b>	<b>793</b>
---	------------

**PETRÔNIO BRAZ**



# **TRATADO DE DIREITO MUNICIPAL**

**VOLUME V**  
**Prática Administrativa e Judicial**

**2ª Edição**  
**2007**

  
**MUNDO JURÍDICO**  
EDITORA

SYS: 789192

© by Petrônio Braz

© by Mundo Jurídico - Editora e Distribuidora Ltda.

Diagramação:

Silas Renato da Cruz

352:34(81)

Revisão:

Petrônio Braz

B827+

Capa:

Lorena Alejandra Zúñiga Muñoz

2. ed.

v. 5

### Dados Internacionais de Catalogação na Publicação

Braz, Petrônio

Tratado de Direito Municipal - Volume V - Prática Administrativa e Judicial / Petrônio Braz - Leme/SP: Mundo Jurídico, 2007.

ISBN: 978-85-88576-43-8 (Obra Completa)

ISBN: 978-85-88576-42-1 (Volume V)

1. Direito Municipal - Brasil I. Título

### Índices para catálogo sistemático:

1. Brasil: Tratado de Direito Municipal - Volume V - Prática Administrativa e Judicial

Proibida a reprodução total ou parcial sem permissão expressa do Editor (Lei nº 9.619/98).

Direitos desta edição reservados à:

**Editora e Distribuidora de Livros Mundo Jurídico Ltda.**

R. Henrique Waldevogel, 299 - Barra Funda

Telefax: (19) 3571-8027 - 3571-6974

Cep: 13617-300 - Leme-SP

<http://www.editoramundojuridico.com.br>

e-mail: [mjuridico@mjuridico.com.br](mailto:mjuridico@mjuridico.com.br)

SUPERIOR TRIBUNAL DE JUSTIÇA	
BIBLIOTECA M. OSCAR SARAIVA	
N.º	DATA
	20/09/2007



## SUMÁRIO

### PRÁTICA ADMINISTRATIVA

#### Modelos de Requerimentos e Outros Documentos

Servidor público - Licença maternidade .....	21
Servidor público - Licença saúde .....	23
Servidor público - Licença para amamentar filho .....	25
Servidor público - Pedido de reconsideração em face de ato que indeferiu a licença para tratamento de saúde .....	27
Servidor público - Licença por adoção de criança .....	29
Servidor público - Licença por acidente em serviço .....	31
Servidor público - Gratificação pelo exercício da função em local de difícil acesso .....	33
Servidor público - Gratificação pela prestação de serviços noturnos ....	35
Servidor público - Gratificação por serviços extraordinários .....	37
Servidor público - Adicional por tempo de serviço .....	39
Servidor público - Adicional de periculosidade .....	41
Servidor público - Requerimento de férias .....	43
Servidor público - Licença paternidade .....	45
Servidor público - Licença por motivo de doença em pessoa da família ...	47
Servidor público - Licença serviço militar .....	49
Servidor público - Licença para concorrer a cargo eletivo .....	51
Servidor público - Licença para desempenho de mandato classista .....	53
Servidor público - Licença para tratar de interesses particulares .....	55
Servidor público - Licença prêmio (férias-prêmio) .....	57

Servidor público - Pedido de exoneração .....	59
Servidor público - Pedido de aposentadoria .....	61
Servidor público - Contagem de tempo de serviço .....	63
Servidor público - Devolução de documento .....	65
Servidor público - Permuta de lotação funcional .....	67
Servidor público - Modelo genérico de requerimento .....	69
Carta de preposição .....	70
Declaração de vínculo funcional .....	71
Declaração de pobreza .....	72
Comunicação de alteração de razão social .....	73
Requerimento de alvará .....	74
Pedido de alinhamento .....	75
Pedido de ligação de esgoto .....	76
Pedido de licença para colocar anúncio .....	77
Pedido de placa de numeração .....	78
Pedido de melhoramentos públicos .....	79
Solicitação de saneamento .....	80
Solicitação do parcelamento de impostos .....	81
Pedido de relevação de multa .....	82
Parcelamento de multa .....	83
Pedindo suspensão de embargo .....	84
Pedido de dilação de prazo .....	85

### **Correspondência Oficial**

Formas de redação, tratamento e endereçamento .....	89
Recebimento, registro e distribuição de documentos .....	95
Procedimentos com relação à correspondência .....	97
Modelo de carta .....	100
Modelo de ofício .....	102
Modelo de memorando .....	103

### **Atos Administrativos**

Decreto .....	109
Decreto regulamentar .....	119
Resolução .....	123
Regimento .....	125
Portaria normativa .....	139

Instrução .....	145
Circular .....	151
Aviso .....	155
Portaria .....	157
Ordem de serviço .....	159
Despacho .....	161
Licença .....	163
Homologação .....	165
Certidão .....	167
Atestado .....	169
Parecer .....	171
Interdição de atividade .....	175

### **Processo Administrativo**

<b>PROCESSO ADMINISTRATIVO .....</b>	<b>181</b>
Conceitos e definições .....	181
Procedimentos com relação a processos .....	187
Autuação ou formação de processos .....	187
Numeração de folhas e de peças .....	188
Juntada .....	189
Juntada por anexação .....	189
Juntada por apensação .....	190
Desapensação .....	191
Desentranhamento de peças .....	191
Desmembramento de peças .....	192
Diligência .....	192
Encerramento do processo e abertura de volume subsequente .....	193
Abertura do volume subsequente .....	194
Reconstrução de processos .....	194
Carimbos .....	195
Disposições finais .....	203

### **Concurso Público**

Decreto de regulamentação .....	207
Regulamento geral de concursos .....	209
Edital do concurso .....	219

Termo de abertura de inscrições .....	241
Termo de encerramento de inscrições .....	242
Resultados parciais .....	243
Resultados finais .....	244
Decreto de homologação .....	245
Termo de desistência .....	247

### **Processo de Licitação**

Autuação .....	251
Portaria de nomeação de comissão .....	252
Pedido de contratação .....	253
Despacho autorizativo .....	254
Resumo do edital .....	255
Recursos orçamentários .....	257
Dotação orçamentária .....	258
Solicitação de pareceres .....	259
Autorização para abertura da licitação .....	261
Informação ao prefeito municipal .....	262
Edital - carta convite .....	264
Planilha orçamentária .....	273
Minuta do contrato .....	275
Aviso ao público - Licitantes convidados .....	280
Aviso ao público - Apuração das propostas .....	281
Termo de adjudicação .....	283
Termo de homologação .....	284

### **Ações Administrativas**

Defesa administrativa perante o Tribunal de Contas .....	287
Defesa prévia perante a auditoria de Tribunal de Contas .....	298

### **Prática Forense**

Habeas-corpus em favor de prefeito municipal .....	311
Ação de ressarcimento .....	319
Ação declaratória de legitimidade de resolução .....	333
Contestação em ação ordinária .....	340

Ação declaratória em desfavor do INSS .....	348
Ação Cautelar Inominada em desfavor do INSS .....	356
Ação declaratória em desfavor do INSS .....	367
Ação de ressarcimento de contribuição em desfavor do INSS .....	370
Contestação em ação de cobrança .....	373
Mandado de segurança .....	376
Mandado de segurança - Agravo de instrumento .....	383
Mandado de segurança .....	398
Mandado de segurança - Recurso de apelação .....	405
Exceção de incompetência - Agravo de instrumento .....	413
Reintegração no serviço público - Recurso de apelação .....	422
Ação civil pública - Contestação pelo ex-prefeito municipal .....	428
Ação civil pública - Contestação pelo ex-presidente da comissão de licitação .....	440
Ação civil pública - Contestação do ex-prefeito municipal .....	455
Ação civil pública - Contestação pelos ex-membros da comissão de li- citação .....	465
Ação civil pública - Contestação do ex-vereador .....	477
Ação civil pública - Contestação do empresário .....	483
Ação civil pública - Agravo de instrumento - Membros da comissão de licitação .....	485
Ação civil pública - Agravo retido .....	499
Ação civil pública - Contestação pelo ex-prefeito .....	508
Interpelação judicial .....	523
Notificação judicial - Loteamento clandestino .....	525
Ação de atentado .....	527
Contestação - Ação de anulação de ato administrativo .....	530
Contestação - Ação de anulação de ato administrativo .....	536
Contestação - Ação cautelar de indenização salarial .....	544

## LEGISLAÇÃO FEDERAL

LEI Nº 1.533, DE 31 DE DEZEMBRO DE 1951. <i>Altera disposições do Código do Processo Civil, relativas ao Mandado de Segurança</i> .....	549
LEI Nº 4.348, DE 26 DE JUNHO DE 1964. <i>Estabelece normas pro- cessuais relativas a mandado de segurança</i> .....	553
LEI Nº 5.021, DE 9 DE JUNHO DE 1966. <i>Dispõe sobre o paga- mento de vencimentos e vantagens pecuniárias asseguradas, em sen- tença concessiva de mandado de segurança, a servidor público civil</i> ...	557



LEI Nº 8.437, DE 30 DE JUNHO DE 1992. <i>Dispõe sobre a concessão de medidas cautelares contra atos do Poder Público e dá outras providências</i> .....	559
LEI Nº 9.494, DE 10 DE SETEMBRO DE 1997. <i>Disciplina a aplicação da tutela antecipada contra a Fazenda Pública, altera a Lei nº 7.347, de 24 de julho de 1985, e dá outras providências</i> .....	561
LEI Nº 9.784 , DE 29 DE JANEIRO DE 1999. <i>Regula o processo administrativo no âmbito da Administração Pública Federal</i> .....	563
LEI Nº 8.666, DE 21 DE JUNHO DE 1993. <i>Regulamenta o art. 37, inciso XXI, da Constituição Federal, institui normas para licitações e contratos da Administração Pública e dá outras providências</i> .....	581

**PETRÔNIO BRAZ**



# **TRATADO DE DIREITO MUNICIPAL**

**VOLUME II**  
**Servidor Público Municipal,**  
**Processo Administrativo Disciplinar,**  
**Processo de Licitação e**  
**Contratos Administrativos**

**2ª Edição**  
**2007**

© by Petrônio Braz  
© by Mundo Jurídico - Editora e Distribuidora Ltda.

*Diagramação:*  
Silas Renato da Cruz

*Revisão:*  
Petrônio Braz

*Capa:*  
Lorena Alejandra Zúñiga Muñoz

352:34(81)

B827 A

2. ed.

v. 2

#### **Dados Internacionais de Catalogação na Publicação**

Braz, Petrônio

Tratado de Direito Municipal - Volume II - Servidor Público Municipal, Processo Administrativo Disciplinar, Processo de Licitação e Contratos Administrativos / Petrônio Braz - Leme/SP: Mundo Jurídico, 2007.

ISBN: 978-85-88576-43-8 (Obra Completa)

ISBN: 978-85-88576-39-1 (Volume II)

1. Direito Municipal - Brasil I. Título

#### **Índices para catálogo sistemático:**

1. Brasil: Tratado de Direito Municipal - Volume II - Servidor Público Municipal, Atos Administrativos e Processo de Licitação e Contratos Administrativos

Proibida a reprodução total ou parcial sem permissão expressa do Editor (Lei nº 9.619/98).

Direitos desta edição reservados à:

#### **Editora e Distribuidora de Livros Mundo Jurídico Ltda.**

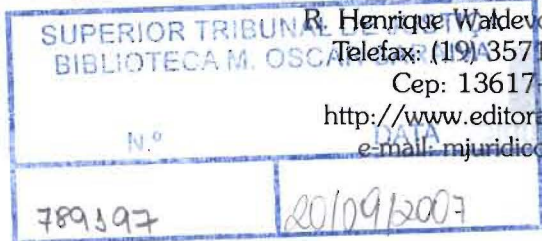
R. Henrique Waldevogel, 299 - Barra Funda

Telefax: (19) 3571-8027 - 3571-6974

Cep: 13617-300 - Leme-SP

<http://www.editoramundojuridico.com.br>

e-mail: [mjuridico@mjuridico.com.br](mailto:mjuridico@mjuridico.com.br)



# SUMÁRIO

## SERVIDOR PÚBLICO MUNICIPAL

### **CAPÍTULO I**

#### **SERVIDORES E EMPREGADOS PÚBLICOS ..... 37**

Disposições gerais .....	37
Regime jurídico .....	39
Agente público .....	44
Agente político .....	46
Servidor público .....	46
Servidores contratados pelo regime estatutário .....	48
Empregado público .....	49
Particulares em colaboração com o poder público .....	50
Cargo público e função pública .....	51

### **CAPÍTULO II**

#### **ACESSIBILIDADE AOS CARGOS, EMPREGOS E FUNÇÕES PÚBLICAS ..... 55**

Generalidades .....	55
Requisitos .....	55
Estrangeiros .....	57

### **CAPÍTULO III**

#### **RECRUTAMENTO E SELEÇÃO DE SERVIDORES PÚBLICOS ... 59**

Concurso público .....	59
Realização de concurso público .....	62
Deficiente físico .....	65

#### **CAPÍTULO IV**

<b>PROVIMENTO DE CARGO PÚBLICO .....</b>	<b>67</b>
--	-----------

Provimento .....	67
Nomeação .....	67
Promoção .....	68
Transferência .....	68
Readaptação .....	68
Reversão .....	69
Aproveitamento .....	69
Reintegração .....	69
Recondução .....	70
Remoção .....	70
Reclassificação .....	70

#### **CAPÍTULO V**

<b>INVESTIDURA EM CARGO PÚBLICO .....</b>	<b>73</b>
---	-----------

Investidura .....	73
Posse .....	73
Exercício .....	74
Lotação .....	74
Estágio probatório .....	75
Acumulação de cargos .....	77

#### **CAPÍTULO VI**

<b>REMUNERAÇÃO DOS SERVIDORES PÚBLICOS .....</b>	<b>79</b>
--	-----------

Conselho de política de administração .....	79
Remuneração .....	80
Subsídios .....	81
Vencimento .....	81
Prescrição de vencimentos .....	82



Vedação de vinculação e equiparação .....	83
Fixação dos vencimentos .....	83
Irredutibilidade dos vencimentos .....	85
Limites de despesas com pessoal .....	86
Adicionais e vantagens pecuniárias .....	89
<i>Vantagens</i> .....	90
<i>Indenizações</i> .....	90
<i>Ajuda de custo</i> .....	90
<i>Diárias</i> .....	91
<i>Indenização de transporte</i> .....	91

## **CAPÍTULO VII**

### **EFETIVIDADE, ESTABILIDADE E VITALICIEDADE .....** 93

Efetividade .....	93
Estabilidade .....	93
Avaliação de desempenho funcional .....	94
Perda da estabilidade .....	94
Avaliação periódica de desempenho .....	95
Excesso de despesa com pessoal .....	96
Vitaliciedade .....	97

## **CAPÍTULO VIII**

### **DISPONIBILIDADE REMUNERADA .....** 99

Disposições gerais .....	99
Remuneração .....	100

## **CAPÍTULO IX**

### **PLANOS DE CARREIRA .....** 103

Plano .....	103
Classe .....	104
Carreira .....	105
Quadro .....	106
Redistribuição .....	107

**CAPÍTULO X****DIREITOS DOS SERVIDORES PÚBLICOS ..... 109**

Generalidade .....	109
Salário-mínimo .....	110
Décimo terceiro salário .....	110
Jornada de trabalho .....	111
Repouso semanal remunerado .....	112
Férias anuais .....	113
Proteção ao trabalho da mulher .....	113
Licenças .....	114
Tratamento de saúde .....	114
Doença em pessoa da família .....	114
Afastamento do cônjuge .....	114
Serviço militar .....	115
Atividade política .....	115
Capacitação .....	115
Interesse particular .....	116
Mandato classista .....	116
Servidora gestante .....	116
Adoção .....	117
Paternidade .....	117
Acidente em serviço .....	117
Afastamentos .....	117
Para outro órgão .....	117
Mandato eletivo .....	118
Concessões .....	119
Direito de greve .....	120
Direito à associação sindical .....	121
Adicionais .....	122
Função de chefia .....	122
Adicional por tempo de serviço .....	122
Adicional por serviço extraordinário .....	123
Adicional noturno .....	124
Adicional de férias .....	124
Direito de petição .....	124

**CAPÍTULO XI****DEVERES DO SERVIDOR PÚBLICO ..... 125**

Conceitos .....	125
-----------------	-----

Lealdade .....	126
Obediência .....	127
Assiduidade e pontualidade .....	128
Sigilo e discrição funcionais .....	128
Urbanidade .....	129
Zelo e diligência .....	129
Boa conduta .....	130
Residência .....	130
Proibições .....	130

## **CAPÍTULO XII**

### **CONTRATAÇÃO POR TEMPO DETERMINADO .....** 133

Generalidades .....	133
Situação de emergência .....	135
Substituição de servidores concursados .....	136

## **CAPÍTULO XIII**

### **DESPROVIMENTO DE CARGO, EMPREGO E FUNÇÃO PÚBLICA .....** 139

Disposições gerais .....	139
Revogação ou anulação da nomeação .....	140
Demissão .....	140
Exoneração de ofício .....	141
Exoneração .....	142
Falecimento .....	142

## **CAPÍTULO XIV**

### **SEGURIDADE SOCIAL DO SERVIDOR .....** 143

Seguridade social .....	143
Aposentadoria .....	144
Invalidez permanente .....	147
Voluntária .....	147
Compulsória .....	148
Desconstituição da aposentadoria .....	148
Renúncia à aposentadoria .....	149

Auxílio-natalidade .....	149
Salário-família .....	149
Pensão .....	150

## **CAPÍTULO XV**

<b>PREVIDÊNCIA MUNICIPAL .....</b>	<b>151</b>
------------------------------------	------------

Generalidades .....	151
Anterioridade da questão previdenciária .....	152
Competência do município .....	153
Regime geral da previdência .....	154
Previdência municipal .....	154
Riscos e precauções .....	156
Emendas constitucionais n <sup>os</sup> 20/98, 41/03 e 47/05 .....	157

## **PROCESSO ADMINISTRATIVO DISCIPLINAR**

### **CAPÍTULO I**

<b>INTRODUÇÃO .....</b>	<b>165</b>
-------------------------	------------

### **Capítulo II**

<b>O PROCESSO ADMINISTRATIVO .....</b>	<b>171</b>
--	------------

Disposições gerais .....	171
Processo administrativo .....	175
Processo administrativo disciplinar .....	177
Fontes do processo administrativo .....	180
A lei .....	182
A doutrina .....	183
A jurisprudência .....	183
Critérios procedimentais .....	184
Interpretação da norma administrativa .....	185

### **Capítulo III**

<b>PRINCÍPIOS DO PROCESSO ADMINISTRATIVO .....</b>	<b>187</b>
--	------------

Conceituações .....	187
---------------------	-----

Princípio da legalidade .....	188
Princípio da moralidade .....	192
Princípio da finalidade .....	194
Princípio da motivação .....	195
Princípio do interesse público .....	195
Princípio da razoabilidade .....	198
Princípio da proporcionalidade .....	199
Princípio da ampla defesa e do contraditório .....	199
Princípio da segurança jurídica .....	200
Princípio da eficiência .....	202
Princípio da publicidade .....	202
Princípio da gratuidade .....	203
Princípio da isonomia .....	203
Princípio do juízo natural .....	204
Princípio do ônus da prova .....	205
Outros princípios .....	206

## Capítulo IV

<b>ILÍCITOS ADMINISTRATIVOS .....</b>	<b>207</b>
---------------------------------------	------------

Disposições gerais .....	207
Ilícitos penais .....	210
<i>Peculato</i> .....	210
<i>Inserção de dados falsos em sistema de informações</i> .....	211
<i>Modificação ou alteração não autorizada de sistema de informações</i> ...	211
<i>Extravio, sonegação ou inutilização de livro ou documento</i> .....	212
<i>Emprego irregular de verbas públicas</i> .....	212
<i>Concussão</i> .....	212
<i>Excesso de exação</i> .....	212
<i>Corrupção passiva</i> .....	213
<i>Facilitação de contrabando ou descaminho</i> .....	213
<i>Prevaricação</i> .....	214
<i>Condescendência criminoso</i> .....	214
<i>Aadvocacia administrativa</i> .....	214
<i>Violência arbitrária</i> .....	215
<i>Abandono de função</i> .....	215
<i>Exercício funcional ilegalmente antecipado ou prolongado</i> .....	215
<i>Violação de sigilo funcional</i> .....	215
<i>Violação de sigilo de proposta de licitação</i> .....	216



Ilícitos administrativos .....	216
<i>Deveres do servidor</i> .....	218
<i>Da responsabilidade</i> .....	219
Prisão administrativa .....	220

## **Capítulo V**

<b>FASES DO PROCESSO ADMINISTRATIVO .....</b>	<b>221</b>
---	------------

Generalidades .....	221
Da instauração do processo .....	222
Da denúncia e da representação .....	224
Da competência .....	225
Da forma, tempo e lugar dos atos processuais .....	227
Da comunicação dos atos .....	228
Da sindicância .....	229
Do afastamento preventivo .....	232

## **Capítulo VI**

<b>DA COMISSÃO DISCIPLINAR .....</b>	<b>235</b>
--------------------------------------	------------

Generalidades .....	235
Impedimentos legais e morais .....	237
Do presidente .....	238
Do secretário .....	239

## **Capítulo VII**

<b>DA INSTRUÇÃO .....</b>	<b>241</b>
---------------------------	------------

Generalidades .....	241
Dos prazos .....	242
Da citação do acusado .....	244
Da revelia .....	245
Do incidente de sanidade mental .....	246
Da instrução .....	247
Da audiência preliminar .....	249
Da defesa .....	249
Do procurador .....	250
Do interrogatório do acusado .....	252

Das testemunhas .....	253
Da acareação .....	257
Das provas .....	258
Da prescrição .....	259
Das nulidades .....	261
Da extinção da punibilidade .....	263
Do relatório .....	263

## **Capítulo VIII**

<b>DO JULGAMENTO</b> .....	265
----------------------------	-----

Disposições gerais .....	265
Das penalidades .....	267
A advertência .....	268
Suspensão .....	269
Demissão .....	269
Cassação de aposentadoria .....	270
Destituição de cargo em comissão .....	271

## **Capítulo IX**

<b>DOS RECURSOS</b> .....	273
---------------------------	-----

Disposições gerais .....	273
Dos prazos .....	276
Das instâncias administrativas .....	277
Do cabimento do recurso .....	277
Da legitimidade para recorrer .....	278
Pedido de reconsideração .....	279
Da revisão do processo .....	280
Da coisa julgada administrativa .....	282

## **CAPÍTULO X**

<b>RECURSOS ADMINISTRATIVOS</b> .....	285
---------------------------------------	-----

Recurso .....	285
Recurso administrativo .....	285
Pedido de reconsideração .....	286
Revisão do processo .....	287
Recurso hierárquico .....	287

## PROCESSO DE LICITAÇÃO E CONTRATOS ADMINISTRATIVOS

### LIVRO PRIMEIRO PROCESSO DE LICITAÇÃO

#### CAPÍTULO I

#### PROCESSO DE LICITAÇÃO ..... 293

Generalidades .....	293
Obrigatoriedade da licitação .....	295
Conceito .....	296
Vedações expressas nas licitações .....	300
Partes no processo de licitação .....	300
Leis da oferta e da procura .....	302
Concorrência perfeita .....	303
Objetivos da licitação .....	303
Regulamento do processo .....	306

#### CAPÍTULO II

#### CONCEITO E NATUREZA JURÍDICA DA LICITAÇÃO ..... 309

Conceito .....	309
A Lei nº 8.666/93 .....	311
Objeto da Lei nº 8.666/93 .....	313
Natureza jurídica da licitação .....	313
Conceito de norma geral .....	314
Definições .....	317

#### CAPÍTULO III

#### PRINCÍPIOS DA LICITAÇÃO ..... 321

Princípios .....	321
Princípio da isonomia .....	324
Princípio da legalidade .....	328
Princípio da publicidade .....	329
Princípio da moralidade .....	331
Princípio da finalidade .....	332
Princípio da probidade administrativa .....	333
Princípios da supremacia e da indisponibilidade do interesse público ..	333

Princípio do julgamento objetivo .....	334
Princípio da vinculação ao edital .....	335
Princípio do procedimento formal .....	335
Outros princípios .....	336

#### **CAPÍTULO IV**

<b>DAS OBRAS E SERVIÇOS .....</b>	<b>337</b>
-----------------------------------	------------

Obra e serviço .....	337
Projeto básico .....	338
Previsão orçamentária .....	339
Licitação por etapa .....	340
Obtenção de recursos financeiros .....	341
Bens de marca definida .....	341
Obras e serviços padronizados .....	344
Pré-qualificação de produtos .....	344
Acesso público às informações .....	345
Atualização monetária .....	345
Retardamento imotivado .....	345
Impedimentos nas licitações .....	346
Formas de execução .....	347
Projetos padronizados .....	348
Irregularidades em obras e serviços .....	349

#### **CAPÍTULO V**

<b>DOS SERVIÇOS TÉCNICOS PROFISSIONAIS ESPECIALIZADOS .....</b>	<b>351</b>
---	------------

Generalidades .....	351
Capacitação técnica e operacional dos licitantes .....	353
Contratação direta de advogado .....	355
Contratação para a realização de concurso público .....	360

#### **Capítulo VI**

<b>DAS COMPRAS .....</b>	<b>363</b>
--------------------------	------------

Compras .....	363
Recursos orçamentários .....	363
Despesa pública .....	364

Registro de preços .....	365
Recebimento de material .....	367
Publicidade das compras .....	368

## **CAPÍTULO VII**

<b>ALIENAÇÕES</b> .....	369
-------------------------	-----

Conceitos .....	369
Das alienações .....	371
Das doações .....	373
Da dação em pagamento .....	375
Da permuta .....	376
Investidura .....	376
Venda a outro órgão ou entidade da administração pública de qualquer esfera do governo .....	377
Programas habitacionais .....	377
Legitimação de posse .....	377

## **CAPÍTULO VIII**

<b>DAS MODALIDADES, LIMITES E DISPENSA</b> .....	381
--	-----

Generalidades .....	381
Direito de habilitação .....	382
Local da licitação .....	382
Publicidade da licitação .....	382
Modalidades de licitação .....	383
Tipos de licitação .....	385
<i>Concorrência</i> .....	387
<i>Tomada de preços</i> .....	388
<i>Convite</i> .....	389
<i>Concurso</i> .....	391
<i>Leilão</i> .....	392
Limites .....	393
Dispensa, inexigibilidade e vedação .....	394
<i>Dispensa</i> .....	395
<i>Direito de uso de imóveis</i> .....	414



<i>Doação com encargos</i> .....	414
<i>Ampliação dos casos de dispensa</i> .....	414
<i>Responsabilidade objetiva</i> .....	415
Inexigibilidade .....	415
<i>Aquisição de produtor ou fornecedor exclusivo</i> .....	415
<i>Serviços técnicos profissionais especializados</i> .....	416
<i>Da singularidade do serviço</i> .....	417
<i>Da notória especialização</i> .....	418
<i>Profissional do setor artístico</i> .....	419
<i>Serviços de telefonia</i> .....	419
Vedação .....	420
Serviços de publicidade e divulgação .....	420
Ratificação e publicação das dispensas e inexigibilidades .....	421
Outras modalidades de licitação .....	422
Valores da licitação .....	422
Fracionamento da licitação .....	423

## **CAPÍTULO IX**

<b>PREGÃO</b> .....	425
---------------------	-----

Conceituações .....	425
Bens e serviços comuns .....	426
Equipe de apoio .....	426
Recursos orçamentários .....	427
Fases do procedimento .....	427
<i>Fase preparatória</i> .....	427
<i>Fase externa</i> .....	428
Dos procedimentos .....	429
CrITÉrio de julgamento .....	431
Participação popular .....	432
Habilitação .....	432
Do pregoeiro .....	433
Dos recursos .....	434
Da adjudicação e da homologação .....	435
Do adjudicatário .....	435

## **Capítulo X**

<b>FASES DA LICITAÇÃO</b> .....	437
---------------------------------	-----

Início do processo de licitação .....	437
---------------------------------------	-----

Fase interna do processo .....	438
Registro cadastral .....	440
O edital .....	446
Fase externa do processo .....	451
Recebimento e abertura das propostas .....	452
Da habilitação .....	453
Habilitação jurídica .....	457
Qualificação técnica .....	459
Qualificação econômico-financeira .....	461
Regularidade fiscal .....	464
Ausência de requisitos para habilitação .....	465
Irregularidades documentais .....	466

## **CAPÍTULO XI**

### **COMISSÃO DE LICITAÇÃO .....**

467

Conceito .....	467
Criação .....	467
Atribuições da comissão .....	471

## **CAPÍTULO XII**

### **PROCEDIMENTOS DE ABERTURA DA LICITAÇÃO .....**

473

Abertura .....	473
Audiência pública .....	475
Vinculação ao edital .....	476
Participação popular .....	477
Impugnação pelo licitante .....	477
Concorrência internacional .....	478
Atos internacionais .....	480
<i>Tratado</i> .....	480
<i>Convenção</i> .....	481
<i>Acordo</i> .....	481
<i>Ajuste ou acordo complementar</i> .....	482
<i>Protocolo</i> .....	482
<i>Memorando de entendimento</i> .....	482
<i>Convênio</i> .....	482
<i>Acordo por troca de notas</i> .....	483

**CAPÍTULO XIII****JULGAMENTO DAS PROPOSTAS ..... 485**

Recebimento das propostas .....	485
Pré-qualificação dos licitantes .....	486
Consórcio de empresas .....	489
Classificação das propostas .....	490
Diligências .....	495
Julgamento objetivo .....	497

**CAPÍTULO XIV****DA ADJUDICAÇÃO ..... 505**

Generalidades .....	505
Conceito .....	506
Adjudicação nas licitações .....	506
Competência para adjudicar .....	510
Parecer jurídico .....	512

**CAPÍTULO XV****DA HOMOLOGAÇÃO ..... 513**

Conceito .....	513
Controle de autoridade .....	513
Autoridade competente .....	514
Legalidade e conveniência .....	514
Consequências da homologação .....	515
Desfazimento da homologação .....	515
<i>Anulação</i> .....	516
<i>Revogação</i> .....	517

**CAPÍTULO XVI****PARCERIAS PÚBLICO-PRIVADAS ..... 519**

Disposições gerais .....	519
Campo de aplicação .....	521

Modalidades .....	522
Patrocinada .....	522
Administrativa .....	523
Princípios .....	523
<i>Eficiência no cumprimento das missões de Estado e no emprego dos recursos da sociedade</i> .....	524
<i>Respeito aos interesses e direitos dos destinatários dos serviços e dos entes privados incumbidos da sua execução</i> .....	524
<i>Indelegabilidade das funções de regulação, jurisdicional, do exercício do poder de polícia e de outras atividades exclusivas do Estado</i> ....	524
<i>Responsabilidade fiscal na celebração e execução das parcerias</i> ....	525
<i>Transparência dos procedimentos e das decisões</i> .....	525
<i>Repartição objetiva de riscos entre as partes</i> .....	526
<i>Sustentabilidade financeira e vantagens socioeconômicas dos projetos de parcerias</i> .....	526
Procedimento de licitação .....	526
Do edital .....	531

## **CAPÍTULO XVII**

### **LICITAÇÃO NAS CONCESSÕES DE SERVIÇO PÚBLICO** ..... 533

Generalidades .....	533
Crêterios específicos .....	533
O edital .....	535
Consórcio de empresas .....	536

## **CAPÍTULO XVIII**

### **CONTROLE DO PROCESSO DE LICITAÇÃO** ..... 539

Controle interno .....	539
Verificação prévia .....	540
Verificação concomitante .....	541
Verificação subsequente .....	541
Assessoria jurídica .....	541
Controle externo .....	543
Poder Legislativo .....	543
Tribunais de Contas .....	544
Controle popular .....	544
Poder judiciário .....	545
Ministério Público .....	546



**CAPÍTULO XIX****DOS RECURSOS ADMINISTRATIVOS ..... 547**

Conceituações .....	547
Do recurso .....	548
Da reclamação .....	550
Da representação .....	551
Do pedido de reconsideração .....	551
Do protesto .....	551

**LIVRO SEGUNDO****CONTRATOS ADMINISTRATIVOS****CAPÍTULO I****CONTRATOS ..... 555**

Contrato .....	555
Elementos do contrato .....	556
Requisito subjetivo .....	556
Requisito objetivo .....	557
Requisito formal .....	557
Técnica contratual .....	558

**CAPÍTULO II****CONTRATO ADMINISTRATIVO ..... 559**

Conceituações .....	559
Regime jurídico .....	560
Cláusulas contratuais .....	563
Objeto do contrato .....	565
Regime de execução .....	566
Alteração dos contratos .....	568
Preço e condições de pagamento .....	569
Prazos contratuais .....	570
Crédito orçamentário .....	571
Garantias .....	572
Direitos e responsabilidades .....	574
<i>Término do contrato</i> .....	575
<i>Advento do termo contratual</i> .....	575
<i>Distrato</i> .....	575



<i>Anulação</i> .....	578
<i>Extinção</i> .....	578
<i>Exaurimento dos recursos</i> .....	578
<i>Sustação</i> .....	578
<i>Teoria da imprevisão</i> .....	579
<i>Condições de importação</i> .....	579
<i>Vinculação ao edital</i> .....	580
<i>Legislação aplicável em casos omissos</i> .....	580
<i>Condições de habilitação</i> .....	580
<i>Foro do contrato</i> .....	580
<i>Da nulidade do contrato</i> .....	581
<i>Responsabilidade civil do Estado</i> .....	583
 <b>CAPÍTULO III</b>	
<b>DA FORMALIZAÇÃO DOS CONTRATOS</b> .....	585
<i>Local da formalização</i> .....	585
<i>Instrumentalização da contratação</i> .....	585
<i>Dos contratos específicos</i> .....	586
<i>Publicação do contrato</i> .....	587
<i>Obrigatoriedade do contrato</i> .....	587
<i>Inexigibilidade do contrato</i> .....	588
<i>Prazo da contratação</i> .....	588
<i>Convocação dos licitantes remanescentes</i> .....	589
<i>Revogação da licitação</i> .....	589
 <b>CAPÍTULO IV</b>	
<b>CONTRATO DE PARCERIA PÚBLICO-PRIVADA</b> .....	591
<i>Preceitos</i> .....	591
<i>Contraprestação</i> .....	596
<i>Garantias</i> .....	597
<i>Sociedade de propósito específico</i> .....	597
 <b>CAPÍTULO V</b>	
<b>CONTRATO DE CONCESSÃO DE SERVIÇO PÚBLICO</b> .....	599
<i>Generalidades</i> .....	599

Cláusulas essenciais .....	600
Da responsabilidade .....	601
Da sublocação .....	602
Transferência da concessão .....	602
Dos encargos do poder público .....	603
Do concessionário .....	604
Da intervenção .....	605
Extinção da concessão .....	605

### **Livro Terceiro**

## **DAS SANÇÕES ADMINISTRATIVAS E DA TUTELA JUDICIAL**

### **CAPÍTULO I**

#### **DAS SANÇÕES ADMINISTRATIVAS .....** 613

Disposições gerais .....	613
Responsabilidade do adjudicatário .....	614
Licitante remanescente .....	615
Responsabilidade do agente administrativo .....	615
Atraso injustificado .....	616
Inexecução do contrato .....	617

### **CAPÍTULO II**

#### **DA RESPONSABILIDADE PENAL .....** 621

Generalidades .....	621
Imputabilidade penal .....	622
Efeitos da condenação .....	623
Da tentativa .....	624
Circunstância agravante .....	625
Pena de multa .....	626

### **CAPÍTULO III**

#### **DOS CRIMES E DAS PENAS .....** 627

Dispensa de licitação .....	627
Fraude no processo licitatório .....	630

Advocacia administrativa .....	631
Facilitação de vantagens .....	631
Impedimento, perturbação ou fraude de licitação .....	633
Violação de sigilo em licitação .....	634
Afastamento de licitante mediante violência .....	634
Fraude em prejuízo da Fazenda Pública .....	636
Admissão de empresa ou profissional inidôneo em licitação .....	638
Impedimento de inscrição em cadastro .....	639

#### **CAPÍTULO IV**

### **DO PROCESSO E DO PROCEDIMENTO JUDICIAL .....**

641

Aplicação subsidiária do CPP .....	641
Rito sumário .....	642
Da contagem dos prazos .....	642
Da ação penal .....	642
Queixa subsidiária ou supletiva .....	644
Comunicação por servidor público .....	645
Prisão em flagrante .....	645
Da fiança .....	645
Da denúncia .....	646
Da citação do acusado .....	647
Interrogatório do acusado .....	648
Defesa prévia .....	649
Da instrução criminal .....	650
Julgamento .....	650
Prazos .....	651

#### **CAPÍTULO V**

### **DOS RECURSOS ADMINISTRATIVOS .....**

653

Recurso .....	653
Recurso administrativo .....	653
Recurso hierárquico .....	654
Da representação .....	655
Da reconsideração .....	655
Das intimações .....	656
Dos efeitos dos recursos .....	656
Dos prazos .....	656

**LIVRO QUARTO**  
**DAS DISPOSIÇÕES FINAIS E TRANSITÓRIAS**

**CAPÍTULO I****DAS DISPOSIÇÕES FINAIS E TRANSITÓRIAS ..... 659**

Contagem dos prazos .....	659
Projetos especializados .....	660
Da pluralidade de entidades .....	662
Do controle contratual .....	662
Pré-qualificação .....	664
Procedimentos operacionais .....	665
Convênios e outros ajustes .....	665
Abrangência do estatuto .....	667
Legislação local .....	668
Sociedades de economia mista .....	668
Reajuste de valores .....	669
Vigência .....	669
Linhas aéreas .....	670
Repartições no exterior .....	670
Concessões e permissões .....	670

**BIBLIOGRAFIA ..... 671****ÍNDICE ALFABÉTICO REMISSIVO  
SERVIDOR PÚBLICO MUNICIPAL ..... 681****ÍNDICE ALFABÉTICO REMISSIVO  
PROCESSO ADMINISTRATIVO DISCIPLINAR..... 693****ÍNDICE ALFABÉTICO REMISSIVO  
PROCESSO DE LICITAÇÃO E CONTRATOS ADMINIS-  
TRATIVOS ..... 703**

**PETRÔNIO BRAZ**



# **TRATADO DE DIREITO MUNICIPAL**

**VOLUME III**

**Sistemas Tributário e Financeiro Municipais  
e Responsabilidade Fiscal**

**2ª Edição  
2007**



**MUNDO JURÍDICO**  
EDITORA



SYS: 789197

© by Petrônio Braz

© by Mundo Jurídico - Editora e Distribuidora Ltda.

**Diagramação:**

Silas Renato da Cruz

352:34(81)

**Revisão:**

Petrônio Braz

B827t

2.ed.

**Capa:**

Lorena Alejandra Zúñiga Muñoz

v.3

#### **Dados Internacionais de Catalogação na Publicação**

Braz, Petrônio

Tratado de Direito Municipal - Volume III - Sistemas Tributário e Financeiro Municipais e Responsabilidade Fiscal / Petrônio Braz - Leme/SP: Mundo Jurídico, 2006.

ISBN: 978-85-88576-43-8 (Obra Completa)

ISBN: 978-85-88576-40-7 (Volume III)

1. Direito Municipal - Brasil I. Título

#### **Índices para catálogo sistemático:**

1. Brasil: Tratado de Direito Municipal - Volume III - Sistemas Tributário e Financeiro Municipais e Responsabilidade Fiscal

Proibida a reprodução total ou parcial sem permissão expressa do Editor (Lei nº 9.619/98).

Direitos desta edição reservados à:

#### **Editora e Distribuidora de Livros Mundo Jurídico Ltda.**

R. Henrique Waldevogel, 299 - Barra Funda

Telefax: (19) 3571-8027 - 3571-6974

Cep: 13617-300 - Leme-SP

<http://www.editoramundojuridico.com.br>

e-mail: [mjuridico@mjuridico.com.br](mailto:mjuridico@mjuridico.com.br)

SUPERIOR TRIBUNAL DE JUSTIÇA  
BIBLIOTECA

DEPARTAMENTO DE ARQUIVOS E BIBLIOTECAS

N

789197

20/09/2007

## SUMÁRIO

### SISTEMAS TRIBUTÁRIO E FINANCEIRO MUNICIPAIS

<b>CAPÍTULO I</b>	
<b>SISTEMA TRIBUTÁRIO .....</b>	<b>27</b>
Conceituações .....	27
Fontes do direito tributário .....	30
<i>As normas jurídicas</i> .....	31
<i>A Constituição Federal</i> .....	31
<i>A Constituição Estadual</i> .....	31
<i>A Lei Orgânica Municipal</i> .....	32
<i>As leis</i> .....	32
<i>A doutrina</i> .....	32
<i>A jurisprudência</i> .....	33
<i>Os tratados internacionais</i> .....	33
<i>O costume</i> .....	34
<i>Praxe administrativa</i> .....	35
Interpretação do direito tributário .....	35
 <b>CAPÍTULO II</b>	
<b>LIMITAÇÕES DO PODER DE TRIBUTAR .....</b>	<b>37</b>
Poder de tributar .....	37
Teoria da imposição tributária .....	38
Vedações tributárias .....	40
Isenções tributárias .....	42
Princípios da atividade tributária .....	44

Princípio da legalidade .....	46
Princípio da impessoalidade .....	48
Princípio da moralidade .....	50
Princípio da publicidade .....	52
Princípio da eficiência .....	53
Princípio da finalidade .....	53
Princípio da anterioridade tributária .....	54
Princípio da capacidade tributária .....	56
Princípio da vedação de confisco tributário .....	57
Princípio da transparência dos tributos .....	58
Princípio da liberdade de tráfego .....	59
Princípio da irretroatividade das leis tributárias .....	59
Princípio da uniformidade tributária .....	59
Princípio da supremacia do interesse público .....	60
Princípio da indisponibilidade dos interesses públicos .....	62
Princípio da discricionariedade .....	62
Princípio da presunção de legitimidade .....	63
Princípio da razoabilidade .....	64
Princípio da motivação .....	64
Princípio da responsabilidade fiscal .....	64
Princípio do controle judicial .....	65

### **CAPÍTULO III**

#### **TRIBUTO E CAPACIDADE TRIBUTÁRIA .....**

Tributo .....	67
Imposto .....	68
Taxa .....	69
Contribuição de melhoria .....	69
Regime único de arrecadação .....	71
Capacidade tributária .....	71
Plano comunitário de melhoria .....	72
Contribuinte .....	72

### **CAPÍTULO IV**

#### **SISTEMA TRIBUTÁRIO MUNICIPAL .....**

Evolução histórica .....	73
Disposições gerais .....	76
Finanças municipais .....	77

Lançamento .....	79
Responsabilidade tributária .....	81
Da arrecadação .....	82
Dívida ativa .....	84
Do domicílio tributário .....	85
Da compensação e da remissão dos créditos fiscais .....	85
Do parcelamento dos encargos tributários .....	86
Dos cadastros .....	86
Conselho municipal de contribuintes .....	86

## **CAPÍTULO V**

### **RENDAS MUNICIPAIS .....**

89

Rendas tributárias .....	89
Do IPTU .....	91
<i>Do lançamento</i> .....	94
<i>Do pagamento</i> .....	96
<i>Da progressividade das alíquotas do IPTU</i> .....	97
Imposto sobre transmissão inter vivos .....	99
<i>Das isenções e da não incidência</i> .....	102
Do ISSQS .....	103
Das taxas .....	111
<i>Taxa de licença para localização</i> .....	112
<i>Taxa de licença para funcionamento em horário normal e especial</i> ..	115
<i>Taxa de licença para o exercício da atividade de comércio ambulante</i> ....	115
<i>Taxa de licença para execução de obras particulares</i> .....	116
<i>Taxa de licença para publicidade</i> .....	117
<i>Taxa de limpeza urbana</i> .....	119
<i>Taxa de combate a sinistros</i> .....	122
Contribuições .....	122
<i>Contribuição de melhoria decorrente da execução de obras públicas</i> ..	122
Custeio do serviço de iluminação pública .....	123
Outras rendas .....	125
Repartição da receita tributária .....	125
Fundo de participação dos municípios - FPM .....	126
Renúncia de receita .....	127

## **CAPÍTULO VI**

### **ORÇAMENTO MUNICIPAL .....**

131

Generalidades .....	131
---------------------	-----

Orçamento anual .....	133
Disposições gerais .....	137
Da receita .....	140
<i>Receitas correntes</i> .....	141
<i>Receita de capital</i> .....	142
<i>Antecipação de receita</i> .....	143
Das despesas .....	143
<i>Das despesas correntes</i> .....	146
<i>Das despesas de capital</i> .....	147
Da proposta orçamentária .....	147
Do exercício financeiro .....	148
Restos a pagar .....	149
Dos créditos adicionais .....	150
Município sem orçamento .....	152
Município novo .....	154

## **CAPÍTULO VII**

### **EXECUÇÃO DO ORÇAMENTO MUNICIPAL .....**

155

Da programação da despesa .....	155
Da receita .....	158
Da despesa .....	159
Liquidação da despesa .....	161
Ordem de pagamento .....	161
Regime de adiantamento .....	162
Fundos especiais .....	163
Controle da execução orçamentária .....	164
Controle interno .....	164
Do controle externo .....	170
Contabilidade pública .....	170
Dívida pública municipal .....	171
Dívida flutuante .....	172
Responsabilidade na gestão fiscal .....	172
Repasse financeiros à Câmara Municipal .....	173
Precatórios judiciais .....	174

## **CAPÍTULO VIII**

### **DO PROCESSO ADMINISTRATIVO E JUDICIAL TRIBUTÁRIO ..**

175

Disposições gerais .....	175
--------------------------	-----



Dívida ativa .....	176
A execução fiscal .....	179
<i>Do foro da execução</i> .....	180
<i>A petição inicial</i> .....	181
<i>Despacho inicial</i> .....	181
<i>Da citação do executado</i> .....	181
<i>Da penhora para garantia do juízo</i> .....	182
<i>Penhora por oficial de justiça</i> .....	184
<i>Da substituição da penhora</i> .....	185
<i>Impugnação da avaliação</i> .....	186
<i>Embargos do devedor</i> .....	186
<i>Da adjudicação</i> .....	187
<i>Da arrematação</i> .....	188

## RESPONSABILIDADE FISCAL

### LIVRO PRIMEIRO

### CRIMES FISCAIS DOS PREFEITOS MUNICIPAIS

<b>CAPÍTULO I</b>	
<b>PRERROGATIVA DE FORO</b> .....	193
 <b>CAPÍTULO II</b>	
<b>RECEPÇÃO DO DECRETO-LEI Nº 201/67</b> .....	205
 <b>CAPÍTULO III</b>	
<b>LEI DE CRIMES FISCAIS</b> .....	207
Generalidades .....	207
Da aplicação da lei .....	210
Dos crimes fiscais .....	211
<i>Denunciação caluniosa</i> .....	211
<i>Comentário</i> .....	212
<i>Ilícito administrativo penal</i> .....	213
<i>Ação penal</i> .....	214
<i>Da prova</i> .....	215
<i>Sujeito ativo</i> .....	216
<i>Sujeito passivo</i> .....	216
<i>Pena</i> .....	216

<i>Contratação de operação de crédito</i> .....	218
<i>Comentário</i> .....	219
<i>Operação de crédito</i> .....	220
<i>Modalidades do crime</i> .....	221
<i>Princípio da legalidade</i> .....	221
<i>Autorização legislativa</i> .....	223
<i>Limite por resolução do Senado Federal</i> .....	223
<i>Dívida consolidada</i> .....	224
<i>Sujeito ativo</i> .....	225
<i>Sujeito passivo</i> .....	226
<i>Ação penal</i> .....	227
<i>Pena</i> .....	227
<i>Transferências voluntárias</i> .....	228
<i>Inscrição de despesas não empenhadas em restos a pagar</i> .....	228
<i>Comentário</i> .....	228
<i>Empenho de despesa</i> .....	229
<i>Limite legal</i> .....	229
<i>Restos a pagar</i> .....	230
<i>Sujeito ativo</i> .....	230
<i>Sujeito passivo</i> .....	231
<i>Ação penal</i> .....	231
<i>Pena</i> .....	231
<i>Assunção de obrigação no último ano do mandato ou legislatura</i> ....	232
<i>Comentário</i> .....	232
<i>Sujeito ativo</i> .....	233
<i>Sujeito passivo</i> .....	234
<i>Ação penal</i> .....	234
<i>Pena</i> .....	234
<i>Ordenação de despesa não autorizada</i> .....	234
<i>Comentário</i> .....	234
<i>Despesas correntes</i> .....	235
<i>Despesas de capital</i> .....	236
<i>Sujeito ativo</i> .....	236
<i>Sujeito passivo</i> .....	236
<i>Ação penal</i> .....	236
<i>Pena</i> .....	237
<i>Prestação de garantia graciosa</i> .....	237
<i>Comentário</i> .....	237
<i>Modalidades do crime</i> .....	238
<i>Sujeito ativo</i> .....	238

Sujeito passivo .....	238
Ação penal .....	239
Pena .....	239
Não cancelamento de restos a pagar .....	239
Comentário .....	239
Modalidades do crime .....	240
Sujeito ativo .....	241
Sujeito passivo .....	241
Pena .....	241
Aumento de despesa total com pessoal no último ano do mandato ou legislatura .....	242
Comentário .....	242
Ação penal .....	244
Sujeito ativo .....	244
Sujeito passivo .....	244
Pena .....	245
Oferta pública ou colocação de títulos no mercado .....	245
Comentário .....	245
Modalidades do crime .....	246
Sujeito ativo .....	246
Sujeito passivo .....	246
Ação penal .....	246
Pena .....	247
Crimes de responsabilidade dos prefeitos municipais .....	247
Comentário .....	247
Não redução da dívida consolidada .....	248
Comentário .....	248
Ação penal .....	251
Pena .....	251
Abertura de crédito em desacordo com o limite .....	251
Comentário .....	252
Ação penal .....	252
Pena .....	253
Não anulação dos efeitos de operação de crédito .....	253
Comentário .....	253
Ação penal .....	254
Pena .....	254
Não liquidação de operação de crédito por antecipação de receita ....	255
Comentário .....	255
Ação penal .....	257
Pena .....	257

<i>Ordenação de operação de crédito em desacordo com a lei</i> .....	257
<i>Comentário</i> .....	258
<i>Ação penal</i> .....	259
<i>Pena</i> .....	259
<i>Captar antecipação de receita sem fato gerador</i> .....	260
<i>Comentário</i> .....	260
<i>Ação penal</i> .....	261
<i>Pena</i> .....	261
<i>Desvio de recursos de títulos públicos</i> .....	261
<i>Comentário</i> .....	262
<i>Ação penal</i> .....	262
<i>Pena</i> .....	263
<i>Transferências voluntárias em desacordo com a lei</i> .....	263
<i>Comentário</i> .....	263
<i>Ação penal</i> .....	264
<i>Pena</i> .....	264
<i>Infrações administrativas fiscais</i> .....	264
<i>Comentário</i> .....	264
<i>Lei de diretrizes sem metas fiscais</i> .....	267
<i>Comentário</i> .....	267
<i>Não promoção de limitação de empenho</i> .....	269
<i>Comentário</i> .....	269
<i>Não redução do montante da despesa com pessoal</i> .....	271
<i>Comentário</i> .....	271

## LIVRO SEGUNDO

### LEI COMPLEMENTAR Nº 101 COMENTADA

<b>INTRODUÇÃO</b> .....	277
<b>CAPÍTULO I</b>	
<b>DISPOSIÇÕES PRELIMINARES</b> .....	283
<b>CAPÍTULO II</b>	
<b>PLANEJAMENTO</b> .....	293
<b>CAPÍTULO III</b>	
<b>DA RECEITA PÚBLICA</b> .....	311

<b>CAPÍTULO IV</b>	
<b>DA DESPESA PÚBLICA .....</b>	<b>325</b>
<b>CAPÍTULO V</b>	
<b>DAS TRANSFERÊNCIAS VOLUNTÁRIAS .....</b>	<b>347</b>
<b>CAPÍTULO VI</b>	
<b>DA DESTINAÇÃO DE RECURSOS PÚBLICOS PARA O SETOR PRIVADO .....</b>	<b>351</b>
<b>CAPÍTULO VII</b>	
<b>DA DÍVIDA E DO ENDIVIDAMENTO .....</b>	<b>355</b>
<b>CAPÍTULO VIII</b>	
<b>DA GESTÃO PATRIMONIAL .....</b>	<b>379</b>
<b>CAPÍTULO IX</b>	
<b>DA TRANSPARÊNCIA, CONTROLE E FISCALIZAÇÃO .....</b>	<b>387</b>
<b>CAPÍTULO X</b>	
<b>DISPOSIÇÕES FINAIS E TRANSITÓRIAS .....</b>	<b>405</b>

### LIVRO TERCEIRO LEGISLAÇÃO CORRELATA

<b>LEI COMPLEMENTAR Nº 116, DE 31 DE JULHO DE 2003.</b> <i>Dispõe sobre o Imposto Sobre Serviços de Qualquer Natureza, de competência dos Municípios e do Distrito Federal, e dá outras providências ....</i>	<b>419</b>
<b>LEI Nº 1.079, DE 10 DE ABRIL DE 1950.</b> <i>Define os crimes de responsabilidade e regula o respectivo processo de julgamento .....</i>	<b>439</b>
<b>LEI Nº 5.172, DE 25 DE OUTUBRO DE 1966.</b> <i>Dispõe sobre o Sistema Tributário Nacional e institui normas gerais de direito tributário aplicáveis à União, Estados e Municípios .....</i>	<b>461</b>
<b>LEI Nº 6.830, DE 22 DE SETEMBRO DE 1980.</b> <i>Dispõe sobre a cobrança judicial da Dívida Ativa da Fazenda Pública, e dá outras providências .....</i>	<b>523</b>



<b>LEI Nº 7.990, DE 28 DE DEZEMBRO DE 1989.</b> <i>Institui, para os Estados, Distrito Federal e Municípios, compensação financeira pelo resultado da exploração de petróleo ou gás natural, de recursos hídricos para fins de geração de energia elétrica, de recursos minerais em seus respectivos territórios, plataforma continental, mar territorial ou zona econômica exclusiva, e dá outras providências</i> .....	537
<b>LEI Nº 9.452, DE 20 DE MARÇO DE 1997.</b> <i>Determina que as Câmaras Municipais sejam obrigatoriamente notificadas da liberação de recursos federais para os respectivos Municípios e dá outras providências</i> .....	543
<b>LEI Nº 11.131, DE 1º DE JULHO DE 2005.</b> <i>Autoriza a União a prestar auxílio financeiro aos Estados, ao Distrito Federal e aos Municípios, com o objetivo de fomentar as exportações do País; altera a Medida Provisória no 2.185-35, de 24 de agosto de 2001; e dá outras providências</i> .....	545
<b>DECRETO-LEI Nº 195, DE 24 DE FEVEREIRO DE 1967.</b> <i>Dispõe sobre a cobrança da Contribuição de melhoria</i> .....	551
<b>DECRETO-LEI Nº 201, DE 27 DE FEVEREIRO DE 1967.</b> <i>Dispõe sobre a responsabilidade dos prefeitos e vereadores e dá outras providências</i> .....	557
<b>DECRETO-LEI Nº 1.202, DE 8 DE ABRIL DE 1939.</b> <i>Dispõe sobre a administração dos Estados e dos Municípios</i> .....	565
<b>DECRETO Nº 62.115, DE 12 DE JANEIRO DE 1968.</b> <i>Regulamenta o art. 37 da Lei nº 4.320 de 17 de março de 1964</i> .....	581
<b>RESOLUÇÃO Nº 40, DE 2001.</b> <i>Dispõe sobre os limites globais para o montante da dívida pública consolidada e da dívida pública mobiliária dos Estados, do Distrito Federal e dos Municípios, em atendimento ao disposto no art. 52, VI e IX, da Constituição Federal</i> .....	583
<b>RESOLUÇÃO Nº 20, DE 2003.</b> <i>Amplia o prazo para cumprimento dos limites de endividamento estabelecidos na Resolução nº 40, de 2001, do Senado Federal, que dispõe sobre os limites globais para o montante da dívida pública consolidada e da dívida pública mobiliária dos Estados, do Distrito Federal e dos Municípios</i> .....	587

**RESOLUÇÃO Nº 67, DE 2005.** *Altera os arts. 16 e 21 da Resolução nº 43, de 2001, do Senado Federal, para estabelecer que a partir de 1º de junho de 2006 as verificações de adimplência e certidões exigidas por aqueles dispositivos devem referir-se ao Cadastro Nacional de Pessoa Jurídica (CNPJ) de todos os órgãos e entidades do ente público ao qual está vinculado o tomador da operação de crédito* ..... 589

**RESOLUÇÃO Nº 43, DE 2001.** *Dispõe sobre as operações de crédito interno e externo dos Estados, do Distrito Federal e dos Municípios, inclusive concessão de garantias, seus limites e condições de autorização, e dá outras providências* ..... 591

**RESOLUÇÃO Nº 78 DE 1998.** *Dispõe sobre as operações de crédito interno e externo dos Estados, do Distrito Federal, dos Municípios e de suas respectivas autarquias e fundações, inclusive concessão de garantias, seus limites e condições de autorização, e dá outras providências* ..... 617

**PORTARIA INTERMINISTERIAL Nº 163, DE 4 DE MAIO DE 2001.** *Dispõe sobre normas gerais de consolidação das Contas Públicas no âmbito da União, Estados, Distrito Federal e Municípios, e dá outras providências* ..... 639

**PORTARIA Nº 109, DE 08 DE MARÇO DE 2002** ..... 645

**PORTARIA Nº 276, DE 23 DE OUTUBRO DE 1997** ..... 657

**PORTARIA Nº 219, DE 29 DE ABRIL DE 2004.** *Aprova a 1ª edição do Manual de Procedimentos da Receita Pública* ..... 659

**PORTARIA Nº 346, DE 27 DE JUNHO DE 2003.** *Divulga a consolidação, nacional e por esfera de governo, das contas dos entes da Federação relativas ao exercício encerrado em 31 de dezembro de 2002* ..... 661

**PORTARIA Nº 441, DE 27 DE AGOSTO DE 2003.** *Aprova a 3ª edição do Manual de Elaboração do Relatório Resumido da Execução Orçamentária* ..... 663

**PORTARIA Nº 470, DE 31 DE AGOSTO DE 2004.** *Aprova a 4ª edição do Manual de Elaboração do Anexo de Riscos Fiscais e do Relatório de Gestão Fiscal* ..... 665

<b>PORTARIA Nº 113, DE 23 DE FEVEREIRO DE 2005 .....</b>	<b>667</b>
<b>PORTARIA Nº 4, DE 18 DE JANEIRO DE 2002.</b> <i>Dispõe sobre os procedimentos de formalização de pedidos de contratação de operações de crédito externo e interno dos Estados, do Distrito Federal, dos Municípios, e das respectivas administrações diretas, fundos, autarquias, fundações e empresas estatais dependentes .....</i>	<b>699</b>
<b>INSTRUÇÃO NORMATIVA STN Nº 1, DE 17 DE OUTUBRO DE 2005.</b> <i>Disciplina o cumprimento das exigências para transferências voluntárias, previstas na Lei Complementar nº 101, de 4 de maio de 2000, institui cadastro único e dá outras providências .....</i>	<b>709</b>
<b>INSTRUÇÃO NORMATIVA STN Nº 01, DE 15 DE JANEIRO DE 1997.</b> <i>Disciplina a celebração de convênios de natureza financeira que tenham por objeto a execução de projetos ou realização de eventos e dá outras providências .....</i>	<b>713</b>
<b>INSTRUÇÃO NORMATIVA STN Nº 05, DE 07 DE JANEIRO DE 2004.</b> <i>Altera dispositivos, que especifica, da Instrução Normativa nº 1, de 15 de janeiro de 1997, que disciplina a celebração de convênios de natureza financeira .....</i>	<b>763</b>
<b>BIBLIOGRAFIA.....</b>	<b>765</b>
<b>ÍNDICE ALFABÉTICO REMISSIVO SISTEMA TRIBUTÁRIO E FINANCEIRO MUNICIPAIS ....</b>	<b>769</b>
<b>ÍNDICE ALFABÉTICO REMISSIVO RESPONSABILIDADE FISCAL .....</b>	<b>779</b>

STJ00071735 - V. 4

**PETRÔNIO BRAZ**



# **TRATADO DE DIREITO MUNICIPAL**

**VOLUME IV  
Poder Legislativo Municipal**

**2ª Edição  
2007**



**MUNDO JURÍDICO**  
EDITORA

352:34(h)

B827t

2. ed.

V.4

© by Petrônio Braz

© by Mundo Jurídico - Editora e Distribuidora Ltda.

**Diagramação:**

Silas Renato da Cruz

**Revisão:**

Petrônio Braz

**Capa:**

Lorena Alejandra Zúñiga Muñoz

SUPERIOR TRIBUNAL DE JUSTIÇA BIBLIOTECA M. OSCAR SARAIVA	
N.º	DATA
SYJ 789197	

### Dados Internacionais de Catalogação na Publicação

Braz, Petrônio

Tratado de Direito Municipal - Volume IV - Poder Legislativo Municipal / Petrônio Braz - Leme/SP: Mundo Jurídico, 2007.

ISBN: 978-85-88576-43-8 (Obra Completa)

ISBN: 978-85-88576-41-4 (Volume IV)

1. Direito Municipal - Brasil I. Título

### Índices para catálogo sistemático:

1. Brasil: Tratado de Direito Municipal - Volume IV - Poder Legislativo Municipal

Proibida a reprodução total ou parcial sem permissão expressa do Editor (Lei nº 9.619/98).

Direitos desta edição reservados à:

**Editora e Distribuidora de Livros Mundo Jurídico Ltda.**

R. Henrique Waldevogel, 299 - Barra Funda

Telefax: (19) 3571-8027 - 3571-6974

Cep: 13617-300 - Leme-SP

<http://www.editoramundojuridico.com.br>

e-mail: [mjuridico@mjuridico.com.br](mailto:mjuridico@mjuridico.com.br)



## SUMÁRIO

### PODER LEGISLATIVO MUNICIPAL

#### CAPÍTULO I

<b>O MUNICÍPIO E A ORDEM JURÍDICA .....</b>	<b>27</b>
O município .....	27
Lei orgânica municipal .....	28
Ordem jurídica .....	30
Democracia e ordem jurídica .....	35
Organização política municipal .....	38
Perfil dos municípios brasileiros .....	41
<i>Taxa do poder de polícia .....</i>	<i>42</i>
<i>Servidores públicos .....</i>	<i>42</i>
<i>Municípios com mais de 500 mil habitantes .....</i>	<i>43</i>
<i>Serviço de informática .....</i>	<i>44</i>
<i>Existência de página na internet .....</i>	<i>44</i>
<i>Serviços disponibilizados na página .....</i>	<i>45</i>
<i>Serviços de atendimento ao público - municípios com mais de 500 mil habitantes .....</i>	<i>46</i>
<i>Telefone convencional e fax para atender ao público .....</i>	<i>47</i>
<i>Segurança e justiça .....</i>	<i>47</i>
<i>Juizados especiais .....</i>	<i>49</i>
<i>Delegacia de mulheres .....</i>	<i>49</i>
<i>Meio ambiente .....</i>	<i>50</i>
<i>Consórcios intermunicipais .....</i>	<i>50</i>
<i>Cobrança de taxa de poder de polícia .....</i>	<i>52</i>
<i>Questão habitacional .....</i>	<i>52</i>

**CAPÍTULO II****SISTEMA POLÍTICO ..... 55**

Conceituações ..... 55

Forma de Estado ..... 57

*Estado unitário* ..... 58*Estado federal* ..... 59

Forma de governo ..... 62

*Monarquia* ..... 63*República* ..... 64

Regime de governo ..... 64

*Monarquia absoluta* ..... 65*Monarquia parlamentarista* ..... 65*República parlamentarista* ..... 66*República presidencialista* ..... 66

As funções do Estado ..... 68

A divisão dos poderes ..... 71

*Poder legislativo* ..... 72*Poder executivo* ..... 73*Poder judiciário* ..... 73

Separação dos poderes ..... 74

Poderes orgânicos do município ..... 79

**CAPÍTULO III****DA LEGITIMIDADE LEGISLATIVA ..... 81**

Disposições gerais ..... 81

O devido processo legal ..... 82

Competência legislativa ..... 83

Competência da União ..... 84

Competência concorrente ..... 90

Competência dos Estados Federados ..... 92

Competência do Distrito Federal ..... 93

**CAPÍTULO IV****COMPETÊNCIA LEGISLATIVA DOS MUNICÍPIOS ..... 95**

Disposições gerais ..... 95

Interesse local .....	98
Suplementação legislativa .....	99
Autonomia tributária .....	100
Divisão territorial .....	102
Serviços públicos .....	103
Educação pré-escolar e fundamental .....	105
Sistema único de saúde .....	105
Ordenamento do solo urbano .....	106
Patrimônio histórico-cultural .....	107

## **CAPÍTULO V**

<b>CÂMARA MUNICIPAL</b> .....	111
-------------------------------	-----

Breve histórico .....	111
Personalidade jurídica .....	114
Vereadores .....	115
<i>Elegibilidade</i> .....	115
<i>Nacionalidade brasileira</i> .....	116
<i>Pleno exercício dos direitos políticos</i> .....	117
<i>Alistamento eleitoral</i> .....	117
<i>Domicílio eleitoral</i> .....	118
<i>Filiação partidária</i> .....	118
<i>Idade mínima</i> .....	119
<i>Inelegibilidade</i> .....	119
<i>Da eleição</i> .....	119
<i>Da posse</i> .....	120
Do exercício do mandato .....	120
Deveres do vereador .....	121
Inviolabilidade do vereador .....	122
Incompatibilidades e proibições .....	123
Número de vereadores .....	124
Subsídio dos vereadores .....	127
Vereador-servidor público .....	130

## **CAPÍTULO VI**

<b>PERDA DO MANDATO DE VEREADOR</b> .....	131
---	-----

Generalidades .....	131
---------------------	-----

Cassação do mandato .....	131
Processo de cassação do mandato .....	133
Extinção do mandato .....	134

## **CAPÍTULO VII**

<b>FUNÇÕES DA CÂMARA MUNICIPAL .....</b>	<b>137</b>
--	------------

Disposições gerais .....	137
Atribuições legislativas .....	138
Atribuições de controle externo .....	138
Atribuições de julgamento .....	139
<i>Infrações político-administrativas</i> .....	140
<i>Julgamento das contas</i> .....	142
Atribuições de assessoramento .....	144
Atribuições administrativas .....	144
Tomada de contas .....	144

## **CAPÍTULO VIII**

<b>FUNCIONAMENTO DA CÂMARA MUNICIPAL .....</b>	<b>145</b>
--	------------

Legislatura .....	145
Da instalação da câmara .....	145
Da inauguração da legislatura .....	146
Das reuniões da câmara .....	147
Reuniões ordinárias .....	148
<i>Do expediente</i> .....	149
<i>Ordem do dia</i> .....	150
<i>Explicações pessoais</i> .....	151
<i>Questão de ordem</i> .....	152
Tribuna livre .....	152
Reuniões extraordinárias .....	153
Reuniões solenes .....	154
Reuniões secretas .....	154
Do registro das reuniões .....	155
Regimento interno .....	155
Recursos financeiros da câmara municipal .....	156
Controle financeiro e orçamentário .....	156
Recesso legislativo .....	157

**CAPÍTULO IX****ÓRGÃOS DA CÂMARA MUNICIPAL ..... 159**

Conceituações .....	159
Mesa diretora .....	161
<i>Mandato da mesa diretora</i> .....	163
<i>Destituição de membro da mesa</i> .....	165
<i>Eleição da mesa</i> .....	165
<i>Renovação da mesa</i> .....	166
Competência dos membros da mesa .....	167
<i>Do presidente</i> .....	167
<i>Da vice-presidência</i> .....	171
<i>Da secretaria da mesa</i> .....	172
O plenário .....	172
As comissões .....	173
Comissões permanentes .....	176
<i>Comissão de constituição, justiça e redação</i> .....	177
<i>Comissão de economia e finanças</i> .....	177
<i>Comissão de obras e serviços públicos</i> .....	178
<i>Comissão de educação, cultura e saúde</i> .....	178
<i>Comissão dos direitos humanos</i> .....	179
<i>Comissão de ética e decoro legislativo</i> .....	179
Das comissões temporárias .....	180
Comissão representativa .....	181
As bancadas .....	181
As lideranças partidárias .....	182
Procuradoria .....	182

**CAPÍTULO X****COMISSÃO LEGISLATIVA DE INQUÉRITO ..... 185**

Conceituações .....	185
CLI municipal .....	187
Fundamentos do poder de investigar .....	189
Poderes da comissão .....	193
Criação da comissão .....	193
Funcionamento da comissão .....	196
Unilateralidade das investigações .....	198
Conclusão dos trabalhos .....	198



**CAPÍTULO XI****PROCESSO LEGISLATIVO MUNICIPAL ..... 199**

Disposições gerais .....	199
Elaboração das leis .....	201
Sessão legislativa .....	202
Processo legislativo .....	203
Atos do processo legislativo .....	204
Iniciativa das leis .....	204
Emendas .....	206
Discussão e votação .....	207
“Quorum” para deliberação .....	207
Sanção .....	208
Veto .....	208
Promulgação .....	209
Elaboração da lei orgânica .....	209
Medida provisória .....	210
Lei delegada .....	211
Da iniciativa popular .....	211

**CAPÍTULO XII****DAS PROPOSIÇÕES E SUA TRAMITAÇÃO ..... 213**

Modalidades de proposições .....	213
Emendas à lei orgânica .....	214
Projetos de decreto legislativo .....	214
Projetos de resolução .....	215
Iniciativa de projetos .....	215
Parecer .....	216
Relatório .....	216
Requerimento .....	217
Indicação .....	218
Recurso .....	219
Representação .....	219
Apresentação de proposições .....	219
Retirada de proposições .....	220
Do arquivamento de proposições .....	220
Da prejudicabilidade .....	220
Da urgência da tramitação .....	221

Da disciplina dos debates .....	222
Do aparte .....	224
Das deliberações .....	225
Da votação .....	225
Dos destaques .....	227
Redação final .....	227
Autógrafos .....	228

### **CAPÍTULO XIII**

<b>LEIS ORÇAMENTÁRIAS .....</b>	<b>229</b>
---------------------------------	------------

Plano plurianual .....	229
Diretrizes orçamentárias .....	229
Orçamento anual .....	230

### **CAPÍTULO XIV**

<b>TÉCNICA LEGISLATIVA .....</b>	<b>231</b>
----------------------------------	------------

Disposições gerais .....	231
Conceitos .....	233
Leis complementares .....	234
Leis ordinárias .....	235
Decreto legislativo .....	236
Resolução .....	237
Medida provisória .....	237
Códigos .....	237
Fases da elaboração das normas .....	238
Decurso de prazo .....	238
Técnica legislativa .....	238
Aplicação da lei .....	244

## **LEGISLAÇÃO FEDERAL CORRELATA**

### **LEI COMPLEMENTAR Nº 95, DE 26 DE FEVEREIRO DE 1998.**

<i>Dispõe sobre a elaboração, a redação, a alteração e a consolidação das leis, conforme determina o parágrafo único do artigo 59 da Constituição Federal, e estabelece normas para a consolidação dos atos normativos que menciona .....</i>	<b>247</b>
---	------------

<b>LEI COMPLEMENTAR Nº 107, DE 26 DE ABRIL DE 2001.</b> <i>Altera a Lei Complementar nº 95, de 26 de fevereiro de 1998 .....</i>	257
<b>LEI Nº 1.579, DE 18 DE MARÇO DE 1952.</b> <i>Dispõe sobre as Comissões Parlamentares de Inquérito .....</i>	261
<b>LEI Nº 11.107, DE 6 DE ABRIL DE 2005.</b> <i>Dispõe sobre normas gerais de contratação de consórcios públicos e dá outras providências .....</i>	263

### LEGISLAÇÃO MUNICIPAL

<b>LEI ORGÂNICA DO MUNICÍPIO DE JUIZ DE FORA - MG ....</b>	277
<b>LEI Nº 0068/98.</b> <i>Dispõe sobre a política municipal de atendimento dos direitos da criança, do adolescente, do idoso e do deficiente e dá outras providências .....</i>	339
<b>LEI MUNICIPAL Nº 164/2002.</b> <i>Cria a coordenadoria municipal de defesa civil (CONDEC) do município de Fruta de Leite-MG e dá outras providências .....</i>	351
<b>LEI Nº 006/97.</b> <i>Autoriza o Município de Fruta de Leite integrar-se no CISNORTE - Consórcio Intermunicipal de Saúde do Alto do Rio Pardo .....</i>	353
<b>LEI Nº 012/97.</b> <i>Cria o Conselho Municipal de Saúde .....</i>	355
<b>LEI Nº 015/97.</b> <i>Cria o setor de primeiros socorros, vacinação, higiene bucal e prevenção da cárie nas escolas rurais .....</i>	359
<b>LEI Nº 022/97.</b> <i>Institui o Fundo Municipal de Saúde e dá outras providências .....</i>	361
<b>LEI Nº 034/97.</b> <i>Cria o Conselho Municipal de Assistência Social e dá outras providências .....</i>	369
<b>LEI Nº 035/97.</b> <i>Cria o Fundo de Assistência Social e dá outras providências .....</i>	375
<b>LEI COMPLEMENTAR Nº 84/00.</b> <i>Institui o Código de Posturas do Município de Joinville e dá outras providências .....</i>	377

<b>LEI COMPLEMENTAR Nº 2, DE 13 DE JUNHO DE 1991.</b>	
<b>CÓDIGO DE OBRAS DO MUNICÍPIO DE UNAÍ-MG .....</b>	<b>433</b>

<b>LEI Nº 4.135, DE 30 DE DEZEMBRO DE 2002.</b> <i>Dispõe sobre Plano Diretor Estratégico, o sistema e o processo de planejamento e gestão do desenvolvimento urbano do Município de Araxá .....</i>	<b>511</b>
--	------------

<b>LEI COMPLEMENTAR Nº 10, DE 02 DE DEZEMBRO DE 2005.</b> <i>Cria a Guarda Municipal de Tubarão e dá outras providências .....</i>	<b>579</b>
--	------------

<b>LEI COMPLEMENTAR Nº 36, DE 22 DE DEZEMBRO DE 2000.</b> <i>Institui o Código Sanitário e dispõe sobre as atribuições do Poder Público do Município de Campo Grande no âmbito do Sistema Único de Saúde (SUS) e dá outras providências .....</i>	<b>587</b>
---	------------

<b>LEI COMPLEMENTAR Nº 093, DE 23 DE JUNHO DE 2003.</b> <i>Dispõe sobre o Estatuto dos Servidores Públicos da Administração Pública Direta, Autárquica e Fundacional do Município de Cuiabá .....</i>	<b>627</b>
---	------------

<b>LEI COMPLEMENTAR Nº 31, DE 27 DE DEZEMBRO DE 2002.</b> <i>Institui no município de João Pessoa, a contribuição para o custeio da iluminação pública, nos termos do art. 149-A, da Constituição Federal ...</i>	<b>687</b>
---	------------

<b>LEI COMPLEMENTAR Nº 05, DE 16 DE NOVEMBRO DE 2005.</b> <i>Dispõe sobre o Plano de Carreiras, de Cargos e Vencimentos da Prefeitura Municipal de Novorizonte-MG .....</i>	<b>693</b>
---	------------

<b>RESOLUÇÃO Nº 979/2004.</b> <i>Institui o código de ética e decoro parlamentar no Município de Florianópolis .....</i>	<b>741</b>
--	------------

<b>DECRETO LEGISLATIVO Nº 193, DE 25 DE JUNHO DE 2001.</b> <i>Institui a Tribuna Livre na Câmara Municipal de Jacareí .....</i>	<b>751</b>
---	------------

## PARECERES

<b>POSSIBILIDADE DA CÂMARA MUNICIPAL REVER SEUS PRÓPRIOS ATOS .....</b>	<b>757</b>
---	------------

<b>LEGALIDADE DA COBRANÇA DA CONTRIBUIÇÃO DE ILUMINAÇÃO PÚBLICA .....</b>	<b>785</b>
---	------------

<b>BIBLIOGRAFIA .....</b>	<b>789</b>
---------------------------	------------

<b>ÍNDICE ALFABÉTICO REMISSIVO PODER LEGISLATIVO MUNICIPAL.....</b>	<b>793</b>
---	------------



**PETRÔNIO BRAZ**



# **TRATADO DE DIREITO MUNICIPAL**

**VOLUME V**  
**Prática Administrativa e Judicial**

**2ª Edição**  
**2007**

SYS: 789192

© by Petrônio Braz

© by Mundo Jurídico - Editora e Distribuidora Ltda.

Diagramação:

Silas Renato da Cruz

352:34(81)

Revisão:

Petrônio Braz

B827+

Capa:

Lorena Alejandra Zúñiga Muñoz

2. ed.

v. 5

### Dados Internacionais de Catalogação na Publicação

Braz, Petrônio

Tratado de Direito Municipal - Volume V - Prática Administrativa e Judicial / Petrônio Braz - Leme/SP: Mundo Jurídico, 2007.

ISBN: 978-85-88576-43-8 (Obra Completa)

ISBN: 978-85-88576-42-1 (Volume V)

1. Direito Municipal - Brasil I. Título

### Índices para catálogo sistemático:

1. Brasil: Tratado de Direito Municipal - Volume V - Prática Administrativa e Judicial

Proibida a reprodução total ou parcial sem permissão expressa do Editor (Lei nº 9.619/98).

Direitos desta edição reservados à:

**Editora e Distribuidora de Livros Mundo Jurídico Ltda.**

R. Henrique Waldevogel, 299 - Barra Funda

Telefax: (19) 3571-8027 - 3571-6974

Cep: 13617-300 - Leme-SP

<http://www.editoramundojuridico.com.br>

e-mail: [mjuridico@mjuridico.com.br](mailto:mjuridico@mjuridico.com.br)

SUPERIOR TRIBUNAL DE JUSTIÇA  
BIBLIOTECA M. OSCAR CARVALHO

N.º

DATA

20/09/2007

## SUMÁRIO

### PRÁTICA ADMINISTRATIVA

#### Modelos de Requerimentos e Outros Documentos

Servidor público - Licença maternidade .....	21
Servidor público - Licença saúde .....	23
Servidor público - Licença para amamentar filho .....	25
Servidor público - Pedido de reconsideração em face de ato que indeferiu a licença para tratamento de saúde .....	27
Servidor público - Licença por adoção de criança .....	29
Servidor público - Licença por acidente em serviço .....	31
Servidor público - Gratificação pelo exercício da função em local de difícil acesso .....	33
Servidor público - Gratificação pela prestação de serviços noturnos ....	35
Servidor público - Gratificação por serviços extraordinários .....	37
Servidor público - Adicional por tempo de serviço .....	39
Servidor público - Adicional de periculosidade .....	41
Servidor público - Requerimento de férias .....	43
Servidor público - Licença paternidade .....	45
Servidor público - Licença por motivo de doença em pessoa da família ...	47
Servidor público - Licença serviço militar .....	49
Servidor público - Licença para concorrer a cargo eletivo .....	51
Servidor público - Licença para desempenho de mandato classista .....	53
Servidor público - Licença para tratar de interesses particulares .....	55
Servidor público - Licença prêmio (férias-prêmio) .....	57

Servidor público - Pedido de exoneração .....	59
Servidor público - Pedido de aposentadoria .....	61
Servidor público - Contagem de tempo de serviço .....	63
Servidor público - Devolução de documento .....	65
Servidor público - Permuta de lotação funcional .....	67
Servidor público - Modelo genérico de requerimento .....	69
Carta de preposição .....	70
Declaração de vínculo funcional .....	71
Declaração de pobreza .....	72
Comunicação de alteração de razão social .....	73
Requerimento de alvará .....	74
Pedido de alinhamento .....	75
Pedido de ligação de esgoto .....	76
Pedido de licença para colocar anúncio .....	77
Pedido de placa de numeração .....	78
Pedido de melhoramentos públicos .....	79
Solicitação de saneamento .....	80
Solicitação do parcelamento de impostos .....	81
Pedido de relevação de multa .....	82
Parcelamento de multa .....	83
Pedindo suspensão de embargo .....	84
Pedido de dilação de prazo .....	85

### **Correspondência Oficial**

Formas de redação, tratamento e endereçamento .....	89
Recebimento, registro e distribuição de documentos .....	95
Procedimentos com relação à correspondência .....	97
Modelo de carta .....	100
Modelo de ofício .....	102
Modelo de memorando .....	103

### **Atos Administrativos**

Decreto .....	109
Decreto regulamentar .....	119
Resolução .....	123
Regimento .....	125
Portaria normativa .....	139

Instrução .....	145
Circular .....	151
Aviso .....	155
Portaria .....	157
Ordem de serviço .....	159
Despacho .....	161
Licença .....	163
Homologação .....	165
Certidão .....	167
Atestado .....	169
Parecer .....	171
Interdição de atividade .....	175

### **Processo Administrativo**

<b>PROCESSO ADMINISTRATIVO .....</b>	<b>181</b>
Conceitos e definições .....	181
Procedimentos com relação a processos .....	187
Autuação ou formação de processos .....	187
Numeração de folhas e de peças .....	188
Juntada .....	189
Juntada por anexação .....	189
Juntada por apensação .....	190
Desapensação .....	191
Desentranhamento de peças .....	191
Desmembramento de peças .....	192
Diligência .....	192
Encerramento do processo e abertura de volume subsequente .....	193
Abertura do volume subsequente .....	194
Reconstrução de processos .....	194
Carimbos .....	195
Disposições finais .....	203

### **Concurso Público**

Decreto de regulamentação .....	207
Regulamento geral de concursos .....	209
Edital do concurso .....	219



Termo de abertura de inscrições .....	241
Termo de encerramento de inscrições .....	242
Resultados parciais .....	243
Resultados finais .....	244
Decreto de homologação .....	245
Termo de desistência .....	247

### **Processo de Licitação**

Autuação .....	251
Portaria de nomeação de comissão .....	252
Pedido de contratação .....	253
Despacho autorizativo .....	254
Resumo do edital .....	255
Recursos orçamentários .....	257
Dotação orçamentária .....	258
Solicitação de pareceres .....	259
Autorização para abertura da licitação .....	261
Informação ao prefeito municipal .....	262
Edital - carta convite .....	264
Planilha orçamentária .....	273
Minuta do contrato .....	275
Aviso ao público - Licitantes convidados .....	280
Aviso ao público - Apuração das propostas .....	281
Termo de adjudicação .....	283
Termo de homologação .....	284

### **Ações Administrativas**

Defesa administrativa perante o Tribunal de Contas .....	287
Defesa prévia perante a auditoria de Tribunal de Contas .....	298

### **Prática Forense**

Habeas-corpus em favor de prefeito municipal .....	311
Ação de ressarcimento .....	319
Ação declaratória de legitimidade de resolução .....	333
Contestação em ação ordinária .....	340

Ação declaratória em desfavor do INSS .....	348
Ação Cautelar Inominada em desfavor do INSS .....	356
Ação declaratória em desfavor do INSS .....	367
Ação de ressarcimento de contribuição em desfavor do INSS .....	370
Contestação em ação de cobrança .....	373
Mandado de segurança .....	376
Mandado de segurança - Agravo de instrumento .....	383
Mandado de segurança .....	398
Mandado de segurança - Recurso de apelação .....	405
Exceção de incompetência - Agravo de instrumento .....	413
Reintegração no serviço público - Recurso de apelação .....	422
Ação civil pública - Contestação pelo ex-prefeito municipal .....	428
Ação civil pública - Contestação pelo ex-presidente da comissão de licitação .....	440
Ação civil pública - Contestação do ex-prefeito municipal .....	455
Ação civil pública - Contestação pelos ex-membros da comissão de li- citação .....	465
Ação civil pública - Contestação do ex-vereador .....	477
Ação civil pública - Contestação do empresário .....	483
Ação civil pública - Agravo de instrumento - Membros da comissão de licitação .....	485
Ação civil pública - Agravo retido .....	499
Ação civil pública - Contestação pelo ex-prefeito .....	508
Interpelação judicial .....	523
Notificação judicial - Loteamento clandestino .....	525
Ação de atentado .....	527
Contestação - Ação de anulação de ato administrativo .....	530
Contestação - Ação de anulação de ato administrativo .....	536
Contestação - Ação cautelar de indenização salarial .....	544

## LEGISLAÇÃO FEDERAL

LEI Nº 1.533, DE 31 DE DEZEMBRO DE 1951. <i>Altera disposições do Código do Processo Civil, relativas ao Mandado de Segurança</i> .....	549
LEI Nº 4.348, DE 26 DE JUNHO DE 1964. <i>Estabelece normas pro- cessuais relativas a mandado de segurança</i> .....	553
LEI Nº 5.021, DE 9 DE JUNHO DE 1966. <i>Dispõe sobre o paga- mento de vencimentos e vantagens pecuniárias asseguradas, em sen- tença concessiva de mandado de segurança, a servidor público civil</i> ...	557

LEI Nº 8.437, DE 30 DE JUNHO DE 1992. <i>Dispõe sobre a concessão de medidas cautelares contra atos do Poder Público e dá outras providências</i> .....	559
LEI Nº 9.494, DE 10 DE SETEMBRO DE 1997. <i>Disciplina a aplicação da tutela antecipada contra a Fazenda Pública, altera a Lei nº 7.347, de 24 de julho de 1985, e dá outras providências</i> .....	561
LEI Nº 9.784 , DE 29 DE JANEIRO DE 1999. <i>Regula o processo administrativo no âmbito da Administração Pública Federal</i> .....	563
LEI Nº 8.666, DE 21 DE JUNHO DE 1993. <i>Regulamenta o art. 37, inciso XXI, da Constituição Federal, institui normas para licitações e contratos da Administração Pública e dá outras providências</i> .....	581